

# הסכם קואליציוני לכינון ממשלת אחדות

שנערך ונחתם ביום 2 ביוני, 2021

כ"א בסיון, תשפ"א

בין

סיעת יש עתיד בכנסת ה-24 (להלן – "יש עתיד")

לבין -

סיעת רע"מ (להלן – "רע"מ")

הואיל ונשיא המדינה הטיל על ח"כ יאיר לפיד את המנדט להרכבת ממשלה;

והואיל וח"כ לפיד מבקש להקים ממשלה, וסיעת רע"מ מבקשת להימנות על הסיעות המרכיבות את הקואליציה;

והואיל והצדדים סבורים כי קיים צורך ממשי לפעול לצמצום פערים ביחס לחברה הערבית, ולקדם את השותפות בין המגזר הערבי למגזר הכללי;

**לפיכך הוסכם בין הצדדים:**

1. תוקם ממשלת אחדות היא הממשלה ה-36 (להלן: "הממשלה"), בראשות ח"כ יאיר לפיד ונפתלי בנט.

2. סיעת רע"מ תתמוך בהקמת הממשלה, תהיה חלק מהקואליציה, תהיה מחויבת להחלטות הממשלה והנהלת הקואליציה, ותתמוך במהלכיהן בכנסת, בהתאם לנספח דרכי עבודת הקואליציה המצ"ב כנספח א' להסכם זה.

3. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, סיעת רע"מ תתמוך בכל תיקוני החקיקה שיונחו על שולחן הכנסת לאחר החתימה על הסכם זה.

(יוזם אמצעי) (כינון)  
11.6.21, 13:56

4. מבלי לגרוע מהאמור לעיל, סיעת רע"מ מתחייבת לתמוך במהלכי הקואליציה בכנסת, להצביע בעד בחירתם של המועמדים מטעם הקואליציה לתפקידים השונים, בכנסת ובוועדות השונות.

5. סיעת רע"מ תפעל לכל אורך חיי הממשלה להבטחת קיומה, ובכלל זאת בתמיכה בתקציבי המדינה שיועברו, והתנגדות להצעות אי אמון, או הצעות לפיזור הכנסת.

6. ועדת פנים והגנת הסביבה תפוצל לשתי ועדות: ועדת פנים והגנת הסביבה ו-ועדת בטחון פנים.

7. מטעם סיעת רע"מ יכהנו בכנסת בתפקידים הבאים:

א. סגן שר במשרד ראש הממשלה.

ב. יו"ר ועדת הפנים.

ג. סגן יו"ר הכנסת.

ד. יו"ר הוועדה לענייני החברה הערבית.

8. הצדדים מסכימים לפעול לאישור תכנית חומש לצמצום פערים לחברה הערבית, הדרוזית, הצירקסית והבדואית בהיקף תקציבי של 30 מיליארד ש"ח עד תום שנת 2026, וזאת מבלי לפגוע בהחלטות ממשלה קודמות (לפחות 50% תקציב תוספתי). תכנית החומש תגובש על-ידי הרשות לפיתוח כלכלי בחברה הערבית ואגף התקציבים במשרד האוצר, וובהתייעצות עם הוועדה לענייני החברה הערבית. התכנית תכלול, בין היתר, לתחומי הבריאות, רווחה, תעסוקה, חינוך והשכלה גבוהה, תכנון שיכון ודיור, חיזוק השלטון המקומי, חדשנות והייטק, עידוד עסקים ויזמות, תיירות, חקלאות, תשתיות מים וביוב.

9. הממשלה תאשר תכנית חומש; תוכנית למיגור האלימות והפשיעה בהתאם לדוח המנכ"לים ולהחלטת ממשלה מס' 852 בסכום של 2.5 מיליארד ₪ לחמש שנים, מתוך זה 1 מיליארד ₪ יוקצו להוצאות אזרחיות שאינן הוצאות של משרד הבטי"פ.

10. הממשלה תאמץ את התוכנית האסטרטגית של נתיבי אילון בהיקף של 20 מיליארד ₪ (עד 2030) לתחבורה עירונית במגזר הערבי. התכנית תתקצב ב- 1 מיליארד ₪ לשנה, למשך שנתיים (2022, 2023).

11. הממשלה תאשר במסגרת תקציב המדינה השנתי תקציב של 100 מלש"ח לשנה, למשך 5 שנים, לתיקון עיוותים בקידום פרויקטים ביישובים הערבים.

12. הממשלה תפעל על-מנת להבטיח ביטוי הולם לייצוג של החברה הערבית במשרות הציבוריות בשירות המדינה, בחברות הממשלתיות, בתאגידים הציבוריים, וכן לעדכון יעד הייצוג ההולם בשירות המדינה בשים לב לשיעור הערבים בחברה הכללית, וזאת באמצעות החלטת ממשלה.

13. הממשלה תאריך את תוקף הוראת השעה בעניין פעילות הותמ"ל ובכלל זה התחדשות עירונית ותרחיב את סמכויותיה מעבר לתחום הדיור (מתחמי תעסוקה). כמו כן תוענק לרשויות המקומיות סמכות להעביר כל תוכנית מהוועדה המחוזית לותמ"ל במידה והיא לא תטופל תוך 12 חודשים מיום הגשתה.

14. הממשלה תפעל להגדיל את יעד השיווק של יחידות דיור במגזר הערבי ל- 10,000 יחידות בשנה.

15. הממשלה תפעל לחתום על לפחות חמישה הסכמי גג עם רשויות ערביות.

16. הממשלה תפעל לתיקון קצב פרישת הסיבים האופטיים במגזר הערבי, במסגרת רפורמת הסיבים האופטיים, כך שקצב פריסתם יהיה זהה לפרישתם ביישובים היהודים.

17. תוקם ועדת שרים לענייני החברה הערבית בראשות ראש הממשלה.

18. הממשלה תפעל לתת פתרון הולם למצוקת הדיור והקרקעות ובעיות תכנוניות ביישובים הערבים תוך הפעלת אמצעי אכיפה מקובלים ומידתים לצורך ישום וביצוע של תכניות המתאר. במסגרת זאת תבחן הממשלה תוך 120 ימים הצורך בתיקונים הנדרשים לתיקון 116 לחוק התכנון והבנייה זאת בשים לב לאינטרס הציבורי הכולל ולעקרונות המנהל התקין.

תוארך ההקפאה של האכיפה בגין בנייה בלתי מורשית, במתכונת מתווה ממשלת נתניהו מחודש נובמבר 2020, וזאת עד סוף שנת 2024. במקביל יפנו ראש הממשלה וראש הממשלה

החליפי ליועמ"ש לממשלה במטרה לבחון ביטול קנסות ועיצומים שכבר נתנו בגין בניה לא

מוסדרת של מבני מגורים. במסגרת תוכנית החומש ייועד תקציב יעודי להסרת חסמים  
תכנוניים.

19. בהמשך להצעת החלטה שעלתה בממשלת נתניהו, הממשלה תאשר בתוך 45 ימים מיום

כינונה החלטת ממשלה בעניין הכרה ב- 3 ישובים בדואיים (עבדה, ח'שם-זנה, רח'מה);  
במקביל, בתוך תשעה חודשים מיום כינונה תוצג בפני הממשלה לאישור תכנית להסדרת  
התיישבות אזרחים בדואיים בנגב וזאת על פי כל דין ובהתאם לאינטרס הציבורי הכולל  
בנגב.

במהלך תקופה זו, ובשם לב למסמך מדיניות ממשלת נתניהו בעניין תיקון 116 מחודש  
נובמבר 2020 תועבר בקשה לגורמי האכיפה להקפיא הריסת בתי מגורים שאוכלסו ובנייתם  
הסתיימה עד האחד בינואר 2021, במרחב העומד להסדרה בנגב.

וזאת למעט במקרים הבאים:

א. בניה בתשתיות לאומיות

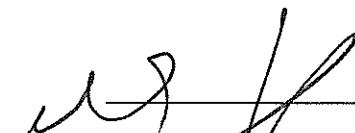
ב. בניה מסכלת תכנון (מבנים שיושבים על תוואי דרך או שטחי ציבור בתוכנית)

ג. אכיפה תומכת הסדרה

במסגרת תכנית החומש, תוכן תכנית כלכלית-חברתית שתהווה מנוע צמיחה ותעסוקה  
ברשויות הבדואיות בנגב, כולל סוגיות בתחומי החינוך, הבריאות והרווחה.  
כמו כן, תוכן תכנית לפיתוח חקלאי למגזר הבדואי הכוללת הקצאת מכסות חלב ומכסות  
מים.

20. שאר הנקודות במחלוקת יסוכמו בפורום של ראש הממשלה, ראש הממשלה החלופי, ויו"ר  
רע"ם - אשר יבחן את הדרכים לטפל בבעיות, ויעקוב אחר מתן פתרונות בנושאים שטרם  
הוכרעו.

  
ח"כ מנסור עבאס

  
ח"כ יאיר לפיד

X

## נספח להסכם הקואליציוני לכינון הממשלה ה-36 של מדינת ישראל

### דרכי עבודת הקואליציה

סיעות הכנסת ה-24, השותפות לקואליציה, מסכימות להסדיר את דרכי עבודת הקואליציה בדרך המפורטת להלן:

#### הקואליציה

1. הקואליציה מונה את כל חברי הכנסת שנבחרו לכנסת ה-24 מטעם סיעות שעמן חתומות סיעות ימינה ויש עתיד על הסכם קואליציוני;
2. הקואליציה תפעל מתוך אחריות משותפת ותתמוך במכלול פעולותיה של הממשלה, מחוץ לכנסת, בכנסת בוועדותיה ובמוסדותיה, בביצוע מדיניותה על פי קווי היסוד ועל פי החלטותיה; הקואליציה תצביע בעד עמדת הממשלה בכל ההצבעות בכנסת, תביע אומן בממשלה, תצביע בעד הצעות החלטה, בעד הצעות חוק שיוגשו מטעם הממשלה או יזכו לתמיכתה; הקואליציה תצביע נגד כפי עמדת הממשלה, בכל הנושאים האמורים בסעיף זה כנגד הצעות העומדות בניגוד לעמדת הממשלה.
3. הקואליציה תתקיים במשך כל תקופת כהונתן של הממשלה ה-36 והכנסת ה-24 ותפעל, בכל עת, במלוא מספר חבריה, כפי שיהיו מעת לעת.

#### יושב ראש הקואליציה

4. במהלך תקופת כהונת ח"כ נפתלי בנט כראש הממשלה כיושב ראש הקואליציה יכהן יושב ראש סיעת ימינה שאינו מכהן כשר או כסגן שר, ויושב ראש סיעת יש עתיד שאינו מכהן כשר או כסגן שר יכהן כממלא מקום יושב ראש הקואליציה.
5. בהגיע מועד החילופים, ובמקביל לכהונת ח"כ יאיר לפיד כראש הממשלה יכהן כיושב ראש הקואליציה יושב ראש סיעת יש עתיד שאינו מכהן כשר או כסגן שר, ויושב ראש סיעת ימינה שאינו מכהן כשר או כסגן שר יכהן כממלא מקום יושב ראש הקואליציה.
6. יושב ראש הקואליציה יכהן כיושב ראש הנהלת הקואליציה ובהעדרו ימלא את מקומו ממלא-מקום יושב ראש הקואליציה, כאמור לעיל.
7. יושב ראש הקואליציה אחראי לניהול ענייני הקואליציה והנהלתה ויפעל בתיאום מלא ובהסכמה עם ממלא מקומו. דרכי העבודה בין יושב ראש הקואליציה וממלא מקומו יותאמו לדרכי העבודה בין ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי ועל בסיס עיקרון ההסכמה, כך שכל החלטה בסמכות יושב ראש הקואליציה תתקבל בהסכמה עם ממלא מקומו - לכל אורך כהונת הממשלה.
8. יושב ראש הקואליציה מוסמך לפעול מטעם הנהלת הקואליציה ובשמה תוך תיאום מלא והסכמה עם ממלא מקומו.
9. יושב ראש הקואליציה, בהתייעצות עם הנהלת הקואליציה, רשאי לאצול מסמכיותו, הניתנות לאצילה לפי טיבן, לחבר הקואליציה או לחברי קואליציה, דרך כלל או לעניין מסוים והוא רשאי לבטל כל אצילה כזו לפי שיקול דעתו.

#### הנהלת הקואליציה

10. הנהלת הקואליציה כוללת את יושבי ראש הסיעות השותפות לקואליציה; כל סיעה רשאית להחליף, לפי שיקול דעתה, את נציגה בהנהלת הקואליציה או לשגר ממלא מקום, בעת שנציגה נעדר משיבות הנהלת הקואליציה.
11. הנהלת הקואליציה תדון ותחליט בעניינים השוטפים של הקואליציה והיא שתחליט על עמדות הקואליציה בכנסת, בוועדותיה ובמוסדותיה, הכל בהתאמה לעמדות הממשלה; הנהלת הקואליציה תקבע את השתתפותם ואופן הצבעתם של כל חברי סיעות הקואליציה בשיבות הכנסת, הוועדות

11.6.21

10.6.21

- והמוסדות. יו"ר הקואליציה, בתיאום ובהסכמה עם ממלא מקומו, ישקול הזמנתם של השר המקשר, יו"ר ועדת הכנסת וגורמים נוספים לשיבות הנהלת הקואליציה לפי הצורך.
12. לא יקדם חבר קואליציה הצעת חוק פרטית לדין ולהצבעה בלא אישור מטעם הנהלת הקואליציה. כמו כן, לא יקדם חבר קואליציה ולא יעלה הצעת חוק העומדת בסתירה להסכמים הקואליציוניים ולקווי היסוד של הקואליציה, אלא בהסכמת כל מרכיבי הקואליציה.
13. הנהלת הקואליציה תתכנס לשיבה לפחות פעם בשבוע במועד קבוע שתקבע וכן בכל עת, על פי זימון מיוחד של יושב ראש הקואליציה. כל עוד לא נקבע אחרת, תתכנס הנהלת הקואליציה בימי ב' בשבוע (מייד בתום הנשיאות).
14. יושב ראש הקואליציה יקבע את סדר יומה של ישיבת הנהלה של הקואליציה, בתיאום ובהסכמה עם ממלא מקומו; חבר הנהלה המבקש לכלול נושא בסדר יום ישיבת הנהלה של הקואליציה יגיש את בקשתו ליושב ראש הקואליציה; יושב ראש הקואליציה ישקול את הבקשה וייעתר לה בכפוף לסדרי העבודה של הנהלת הקואליציה כפי שנקבעו על ידו, ובהסכמת ממלא מקומו.
15. החלטות הנהלת הקואליציה תתקבלנה בהצבעה, וראשי הסיעות בה ייהנו, במהלך הצבעתם, מכוח הצבעה שווה, באופן דומה לזה המתקיים במליאת הממשלה בין גוש ימינה לגוש יש עתיד. יחד עם זאת, ליו"ר הקואליציה או לממלא מקומו תהיה זכות ערעור על הכרעת הנהלת הקואליציה בפני ראש הממשלה וראש הממשלה החליפי - אשר יוכלו לקבל בהסכמה החלטה אחרת.

#### חברי הכנסת של הקואליציה

16. חברי הקואליציה יקיימו ישיבות על פי זימון מיוחד. יושב ראש הקואליציה ינהל את ישיבות חברי הקואליציה וסדר יומן ייקבע על ידי הנהלת הקואליציה.
17. הנהלת הקואליציה תכין, לפי הצורך, את הדיונים ואת הצעות החלטה לשיבות חברי הקואליציה.
18. החלטות הנהלת הקואליציה מחייבות את כל חברי הקואליציה בכל עניין הנוגע לעבודת הכנסת וועדותיה ומוסדותיה.
19. הנהלת הקואליציה רשאית לקבוע, באישור חברי הקואליציה, את נהלי ההתכנסות, סדרי היום ודרכי עבודתם של חברי הקואליציה בתחום הפעילות הקואליציונית.

#### משמעת

20. חברי הקואליציה כולם יהיו נתונים למשמעת קואליציונית. יו"ר הקואליציה או מי שימונה כאחראי לכך מטעמו, בתיאום ובהסכמת ממלא מקומו, אחראי להטלת משמעת קואליציונית בהצבעות על הצעות חוק, כאמור בהסכם זה. יושבי ראש הסיעות אחראים למשמעת הקואליציונית בסיעתם. היה וייוודע, כי בהצבעה בוועדה בכוונת ח"כ להפר את המשמעת, כי אז יוחלף על – ידי סיעתו בח"כ אחר בטרם ההצבעה האמורה.
21. יו"ר הקואליציה, בתיאום ובהסכמה של ממלא מקום יו"ר הקואליציה, ובכפוף לאמור בהסכמים הקואליציוניים, רשאי להעניק חופש הצבעה לחבר כנסת הנמנה על הקואליציה בנסיבות מיוחדות המצדיקות חופש הצבעה.

#### הצעות חוק

22. חברי הקואליציה חייבים, כאמור, לתמוך בכנסת בהצעות חוק שהוגשו מטעם הממשלה וזכו לתמיכת ועדת השרים לחקיקה.
23. חברי הקואליציה לא יקדמו במליאה או בוועדות הכנסת הצעת חוק פרטית, שהממשלה החליטה להתנגד לה או שהוגש ערר למליאת הממשלה שטרם הוכרע. החליטה הממשלה להתנגד להצעת חוק פרטית של חבר כנסת מסיעות הקואליציה והודיעה על כך להנהלת הקואליציה, תודיע הנהלת הקואליציה לחבר הכנסת וליושב ראש סיעתו, ואלה יפעלו בהתאם.

10.6.2021



24. סיעות הקואליציה לא יעלו הצעת חוק פרטית להצבעה בפני המליאה על מכסתן אם עמדת הממשלה היא להתנגד להן.
25. האמור בנספח זה תקף גם ביחס להצעות חוק שהוגשו לפני כינון הממשלה, וביחס לכל שלבי הדיון וההצבעה בהצעות חוק אלה.
26. הנהלת הקואליציה לא תדון ולא תאשר העלאתה במליאה או קידומה של הצעת חוק שיש בחקיקתה עלות תקציבית כמשמעותה בסעיף 39א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 בלא שקיבלה אישור מיו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה על תמיכת הממשלה בהצעת החוק או בנוסח מתוקן שלה.
27. הוצע תיקון משמעותי בהצעת חוק שהגישה הממשלה לכנסת, בעת הדיון בה בוועדה של הכנסת, על יו"ר הוועדה- אם הוא חבר בסיעה הקואליציונית- או על מרכז הקואליציה בוועדה, לעכב כל הצבעה על התיקון ולדווח על כך לשר המתאם בין הממשלה לכנסת, וכן ליושב ראש הקואליציה אשר יעדכן מייד את ממלא- מקום יושב ראש הקואליציה; חברי הקואליציה בוועדה יתכנסו כדי לקבוע עמדתם באשר לתיקון המהותי שהוצע בעת הישיבה; היה התיקון בעל חשיבות מיוחדת, רשאי חבר סיעה קואליציונית לדרוש שהעניין יועבר להכרעת מוסדות הקואליציה, שידונו בנושא בהשתתפות השר הנוגע בדבר.

#### תפקידים וכהונות

28. כל הסיעות המרכיבות את הקואליציה חתמו עם סיעות יש עתיד וימינה על רשימת התפקידים להם ימונו חברי הסיעות. סיעות הקואליציה תפעלנה במשותף, הן בכנסת, והן בוועדותיה למימוש איוש התפקידים בהתאם לסיכום אליו הגיעו. חברי הקואליציה ידאגו לכך שמספר חברי הכנסת בכל וועדה לא יגדל לעומת מספר חברי הכנסת בכנסת היוצאת.

10.6.2021

