



# הצעת תקציב

לשנות הכספים 2021-2022

ודברי הסבר

מוגשים לכנסת העשרים וארבע

משרד הבריאות

והסעיפים הצמודים לו

חוברת

טו

ירושלים - אלול התשפ"א - אוגוסט 2021



# הצעת תקציב

לשנות הכספים 2021-2022

ודברי הסבר

- א. תקציב רגיל  
משרד הבריאות
- ב. תקציב פיתוח  
בריאות
- ג. מפעלים עסקיים  
בתי חולים ממשלתיים כלליים

חוברת  
טו

## משרד הבריאות

### חוברת טו'

העמוד	התוכן
	<b>הצעת תקציב משרד הבריאות לשנים 2021-2022</b>
2	סעיף 24 - הצעת תקציב רגיל .....
16	סעיף 67 - הצעת תקציב פיתוח .....
20	סעיף 93 - הצעת תקציב בתי חולים לבריאות הנפש .....
60	סעיף 94 - הצעת תקציב בתי-חולים ממשלתיים כלליים .....
	<b>דברי הסבר</b>
85	פרק א' - עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים .....
89	פרק ב' - תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב .....
99	פרק ג' - השינויים המרכזיים בהצעת התקציב .....
101	פרק ד' - ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב .....
105	פרק ה' - ניתוח מגדרי של הצעת התקציב .....
112	פרק ו' - תיאור ההתפתחויות בענף בעקבות השפעות מששבר "הקורונה" .....

# הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 24 משרד הבריאות
789.5 =====	7,631 =====	912,317 =====	4,022,271 =====	55,310,173 =====	משרד הבריאות =====
	1,326	70,860	139,245	9,945,222	משרד ראשי 02
789.5	142		86,794	315,023	הכשרה והדרכה 04
	100		665,710	4,387,601	רכש שירותי בריאות 07
	3,742	299,560	43,638	1,449,187	שירותי בריאות הציבור 16
		541,897	2,735,503	38,840,661	קופות חולים ובתי חולים 20
					כספי עזבונות 22
	160		20,647	29,480	מרכזים לבריאות הנפש 40
	2,161		330,734	342,999	מרכזים רפואיים 50

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
42,148,327 =====	41,891,367 =====	790.5 =====	7,617 =====	906,234 =====	4,358,975 =====	44,002,027 =====	
1,310,191	1,219,826		1,398.5	38,400	239,245	1,202,610	
346,165	298,335						
4,854,090	5,576,217	790.5	239		764,573	5,460,856	
1,372,017	1,079,400		3,658.5	333,220	63,273	1,471,261	
33,569,776	33,069,055			534,614	2,940,503	35,526,435	
10,321							
46,332	21,790		160		20,647	3,868	
639,435	626,744		2,161		330,734	336,997	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

# הצעת תקציב 2022-2021

(באלפי שקלים חדשים)

2021

4

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 24 משרד הבריאות
	1,326	70,860	139,245	9,945,222	02 משרד ראשי
	1,227			418,324	02 01 שכר מטה
		70,860	116,765	9,500,087	02 05 תפעול מטה
	45		1,275	20,745	02 18 מכונים
	45		21,000	3,634	02 62 המכון הרפואי לבטיחות
	9		205	2,432	02 70 מכון לרעלים תל השומר

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות עב"צ *	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
1,310,191	1,219,826		1,398.5	38,400	239,245	1,202,610	
01	359,871		1,300			460,843	
05	904,685			38,400	216,765	717,208	
18	19,818		98.5		22,480	24,559	
62	23,029						
70	2,788						

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

# הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף משרד הבריאות
789.5	142		86,794	315,023	04 הכשרה והדרכה
584	20		31,012	221,662	04 09 הכשרת רופאים
205.5	116		55,782	91,235	04 20 הכשרת אחיות
	6			2,126	04 80 הכשרת מקצועות רפואיים

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
	הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
	346,165	298,335					
	-----	-----	-----	-----		-----	-----
09	215,529	202,725					
20	128,194	94,913					
80	2,442	697					

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

# הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

2021

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 24 משרד הבריאות
	100		665,710	4,387,601	07 רכש שירותי בריאות
					07 01 הכשרות צוותים רפואיים
				309,693	07 03 רפואה מונעת
	100		21,710	317,154	07 09 פעולות מרכזיות
			632,000	1,648,703	07 10 גריאטריה
			12,000	2,112,051	07 14 בריאות הנפש

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות עב"צ *	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
4,854,090	5,576,217	790.5	239		764,573	5,460,856	
01		790.5	139		84,612	368,921	
03	284,474						
09	492,248		100		22,049	938,875	
10	2,318,127				645,000	1,812,343	
14	1,759,241				12,912	2,340,717	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 24 משרד הבריאות
	3,742	299,560	43,638	1,449,187	16 שירותי בריאות הציבור
		299,560	8,375	692,766	16 03 רפואה מונעת
15				1,671	16 05 שיקום שכונות
				53,313	16 06 פעולות מרכזיות
147			14,588	42,369	16 89 מעבדות בריאות הציבור
3,580			20,675	659,068	16 90 לשכות הבריאות
		541,897	2,735,503	38,840,661	20 קופות חולים ובתי חולים
		541,897	2,735,503	38,838,661	20 03 קופות ובתי חולים –
				2,000	20 04 רזרבה
					22 כספי עזבונות
					22 10 כספי עזבונות

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
1,372,017 -----	1,079,400 -----		3,658.5 -----	333,220 -----	63,273 -----	1,471,261 -----	
03 624,943	682,083		13	333,220	10,100	795,372	
05 2,205	2,253						
06 57,087	41,266						
89 50,180	39,616		148		20,689	33,296	
90 637,602	314,182		3,497.5		32,484	642,593	
33,569,776 -----	33,069,055 -----			534,614 -----	2,940,503 -----	35,526,435 -----	
03 33,569,776	33,069,055			534,614	2,940,503	35,526,435	
04							
10 10,321 -----							
10 10,321							

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 24 משרד הבריאות
	160		20,647	29,480	40 מרכזים לבריאות הנפש
					40 05 מרכז רפואי בת ים (אברבנל)
	160		20,647	29,480	40 09 מרכז קהילתי יפו

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
	הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
05	46,332	21,790		160		20,647	3,868
09	46,332	21,790		160		20,647	3,868

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 24 משרד הבריאות
	2,161		330,734	342,999	מרכזים רפואיים 50
	450		68,085	94,386	מרכז גריאטרי נתניה 50 01
	266		55,582	45,248	מרכז גריאטרי פלימן 50 02
	685		94,437	97,304	מרכז גריאטרי פרדס חנה 50 03
	527		105,508	65,521	מרכז גריאטרי שמואל 50 04
	233		7,122	40,540	מרכז גריאטרי ראשון 50 05

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
	הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
	639,435	626,744		2,161		330,734	336,997
01	148,228	139,104		450		68,085	91,828
02	93,944	94,796		266		55,582	44,348
03	181,102	178,740		685		94,437	92,846
04	172,233	171,636		527		105,508	69,219
05	43,928	42,468		233		7,122	38,756

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 67 בריאות
		934,383 =====	147,920 =====	1,107,396 =====	בריאות 67 =====
		934,383	147,920	1,107,396	בינוי ופיתוח 25

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
679,776 =====	707,805 =====			1,201,832 =====	99,130 =====	793,603 =====	
679,776	707,805			1,201,832	99,130	793,603	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף בריאות 67
		934,383	147,920	1,107,396	25 בינוי ופיתוח
					25 02 בינוי תשתיות, פיתוח ומבחני תמיכה
		934,383	147,920	1,107,396	25 03 בינוי ופיתוח

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
679,776	707,805			1,201,832	99,130	793,603	
02 679,776							
03	707,805			1,201,832	99,130	793,603	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	4,371 =====			1,449,212 =====	93 בתי חולים לבריאות הנפש =====
	489			123,982	01 מרכז רפואי מזור
	429			98,595	02 מרכז רפואי מעלה הכרמל
	622			170,171	03 מרכז רפואי שער מנשה
	487			111,397	04 מרכז רפואי לב השרון
	448.5			125,505	05 מרכז רפואי בת ים
	705			159,352	06 מרכז רפואי באר יעקב
	609			142,348	07 מרכז רפואי ירושלמי
	581.5			122,754	08 מרכז רפואי באר שבע
					09 פעילויות מרכזיות
				395,108	20 מאגר הכנסות מרכזיות

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
1,380,840 =====	1,278,683 =====		4,371 =====			1,372,396 =====	
120,594	122,379		489			123,982	
95,481	104,941		429			98,595	
165,145	178,545		622			170,171	
107,356	118,805		487			111,397	
122,383	134,696		448.5			125,505	
158,614	182,245		705			159,352	
138,329	140,966		609			142,348	
118,482	135,788		581.5			122,754	
354,456	160,318					318,292	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	489			123,982	01 מרכז רפואי מזור
	489			123,982	01 01 מרכז רפואי מזור

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
120,594	122,379			489			123,982
120,594	122,379			489			123,982
01							

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	429			98,595	02 מרכז רפואי מעלה הכרמל
	429			98,595	02 01 מרכז רפואי מעלה הכרמל

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
95,481	104,941			429			98,595
-----	-----			---			-----
01 95,481	104,941			429			98,595

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	622			170,171	03 מרכז רפואי שער מנשה
	622			170,171	03 01 מרכז רפואי שער מנשה

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות עב"צ *	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
165,145	178,545		622			170,171	
01	165,145		622			170,171	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2022-2021

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	487			111,397	04 מרכז רפואי לב השרון
	487			111,397	04 01 מרכז רפואי לב השרון

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
107,356	118,805			487			111,397
-----	-----			---			-----
01 107,356	118,805			487			111,397

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	448.5			125,505	05 מרכז רפואי בת ים
	448.5			125,505	05 01 מרכז רפואי בת ים

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
122,383	134,696		448.5			125,505	
01	122,383		448.5			125,505	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2022-2021

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	705			159,352	06 מרכז רפואי באר יעקב
	705			159,352	06 01 מרכז רפואי באר יעקב

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
158,614	182,245		705			159,352	
01	182,245		705			159,352	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2022-2021

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	609			142,348	07 מרכז רפואי ירושלמי
	609			142,348	07 01 מרכז רפואי ירושלמי

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
138,329	140,966			609			142,348
-----	-----			---			-----
01 138,329	140,966			609			142,348

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
	581.5			122,754	08 מרכז רפואי באר שבע
	581.5			122,754	08 01 מרכז רפואי באר שבע

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
118,482	135,788		581.5			122,754	
01	118,482		581.5			122,754	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
					09 פעילויות מרכזיות .....
					09 01 פעילויות מרכזיות

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022						
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
01								

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				395,108	מאגר הכנסות מרכזיות 20
				395,108	תכנית מאגר הכנסות 20 01

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
354,456	160,318						318,292
-----	-----						-----
01 354,456	160,318						318,292

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				1,449,212 =====	93
				123,982	71 הכנסות מרכז רפואי מזור
				98,595	72 הכנסות מרכז רפואי מעלה
				170,171	73 הכנסות מרכז רפואי שער
				111,397	74 הכנסות מרכז רפואי לב
				125,505	75 הכנסות מרכז רפואי בת ים
				159,352	76 הכנסות מרכז רפואי באר
				142,348	77 הכנסות מרכז רפואי
				122,754	78 הכנסות מרכז רפואי באר
				395,108	90 השלמת הכנסות בתי חולים

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
1,380,840 =====	1,267,384 =====					1,372,396 =====	
120,594	121,033					123,982	
95,481	103,664					98,595	
165,145	177,523					170,171	
107,356	118,336					111,397	
122,383	132,425					125,505	
158,614	179,390					159,352	
138,329	139,915					142,348	
118,482	134,780					122,754	
354,456	160,318					318,292	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2022-2021

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				123,982	71 הכנסות מרכז רפואי מזור
				123,982	71 01 הכנסות מרכז רפואי מזור

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
120,594	121,033						123,982
01	120,594	121,033					123,982

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				98,595	72 הכנסות מרכז רפואי מעלה
				98,595	72 01 הכנסות מרכז רפואי מעלה

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
95,481	103,664					98,595	
95,481	103,664					98,595	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				170,171	73 הכנסות מרכז רפואי שער
				170,171	73 01 הכנסות מרכז רפואי שער

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
165,145	177,523						170,171
01	165,145	177,523					170,171

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				111,397	74 הכנסות מרכז רפואי לב
				111,397	74 01 הכנסות מרכז רפואי לב

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
107,356	118,336						111,397
01	107,356	118,336					111,397

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				125,505	75 הכנסות מרכז רפואי בת ים
				125,505	75 01 הכנסות מרכז רפואי בת ים

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
122,383	132,425						125,505
01	122,383	132,425					125,505

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				159,352	76 הכנסות מרכז רפואי באר
				159,352	76 01 הכנסות מרכז רפואי באר

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
158,614	179,390						159,352
01	158,614	179,390					159,352

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				142,348	77 הכנסות מרכז רפואי
				142,348	77 01 הכנסות מרכז רפואי

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
138,329	139,915						142,348
01	138,329	139,915					142,348

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				122,754	78 הכנסות מרכז רפואי באר
				122,754	78 01 הכנסות מרכז רפואי באר

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
118,482	134,780						122,754
01	118,482	134,780					122,754

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 93 בתי חולים לבריאות הנפש
				395,108	90 השלמת הכנסות בתי חולים
				395,108	90 01 השלמת הכנסות בתי חולים

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
354,456	160,318						318,292
-----	-----						-----
01 354,456	160,318						318,292

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
	31,107 =====			12,185,618 =====	94 בתי חולים ממשלתיים =====
	4,664			2,116,140	01 מרכז רפואי ע"ש ד"ר
	3,423.5			1,342,693	02 ביי"ח ע"ש רמב"ם חיפה
	2,188			746,450	03 בית חולים נהריה
	2,094.5			659,320	04 ביי"ח ע"ש וולפסון חולון
	2,894.5			906,989	05 ביי"ח ע"ש אסף הרופא
	1,725			623,423	06 בית חולים ע"ש הלל יפה
	2,049			561,109	07 מרכז רפואי ע"ש ברזילי
	1,185.5			358,771	08 ביי"ח חולים פוריה טבריה
	1,298.5			414,838	09 בית חולים ע"ש זיו צפת
	2,126.5			446,287	10 בית חולים עירוני
	4,354			1,951,733	11 מרכז רפואי עירוני
				2,057,865	12 העברת הכנסות בתי חולים
					20 מאגר הכנסות מרכזיות
	3,104				50 התיקרויות

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
11,505,667 =====	11,159,717 =====		31,107 =====			12,227,818 =====	
2,057,119	1,991,794		4,664			2,116,140	
1,280,727	1,214,209		3,423.5			1,342,693	
721,480	749,745		2,188			746,450	
621,538	615,582		2,094.5			659,320	
871,924	874,951		2,894.5			906,989	
596,266	580,335		1,725			623,423	
530,342	580,025		2,049			561,109	
346,351	345,412		1,185.5			358,771	
393,813	377,688		1,298.5			414,838	
425,883	434,149		2,126.5			446,287	
1,847,131	1,809,810		4,354			1,951,733	
1,813,093	1,534,773					2,100,065	
	51,244						
			3,104				

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
	4,664			2,116,140	01 מרכז רפואי ע"ש די"ר
	4,664			1,443,907	01 01 מרכז רפואי ע"ש די"ר
				662,295	01 02 מרכז רפואי ע"ש שיבא תל
				9,938	01 05 העברה להכנסות מרכזיות
	3,423.5			1,342,693	02 בי"ח ע"ש רמב"ם חיפה
	3,423.5			1,049,665	02 01 בי"ח ע"ש רמב"ם חיפה
				293,028	02 02 קניות בי"ח רמב"ם חיפה
					02 05 העברה להכנסות מרכזיות
	2,188			746,450	03 בית חולים נהריה
	2,188			705,149	03 01 בי"ח נהריה - הוצאות
				41,301	03 02 קניות בי"ח נהריה

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות עב"צ *	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
2,057,119	1,991,794		4,664			2,116,140	
-----	-----		-----			-----	
01 1,379,017	1,336,159		4,664			1,446,452	
02 660,997	598,317					663,296	
05 17,105	57,318					6,392	
1,280,727	1,214,209		3,423.5			1,342,693	
-----	-----		-----			-----	
01 972,864	932,951		3,423.5			1,052,211	
02 307,863	255,637					290,482	
05	25,621						
721,480	749,745		2,188			746,450	
-----	-----		-----			-----	
01 710,688	723,690		2,188			707,949	
02 10,792	26,055					38,501	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2022-2021**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
	2,094.5			659,320	04 בי"ח ע"ש וולפסון חולון
	2,094.5			651,563	04 01 בי"ח ע"ש וולפסון חולון
				7,757	04 02 בי"ח ע"ש וולפסון חולון

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
621,538	615,582			2,094.5			659,320
01	609,568	609,033		2,094.5			654,108
02	11,970	6,549					5,212

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
	2,894.5 -----			906,989 -----	05 ביי"ח ע"ש אסף הרופא -----
	2,894.5			878,572	05 01 ביי"ח אסף הרופא צריפין
				28,417	05 02 ביי"ח ע"ש אסף הרופא
	1,725 -----			623,423 -----	06 בית חולים ע"ש הלל יפה -----
	1,725			577,144	06 01 ביי"ח הלל יפה חדרה -
				46,279	06 02 ביי"ח הלל-יפה חדרה -
	2,049 -----			561,109 -----	07 מרכז רפואי ע"ש ברזילי -----
	2,049			561,109	07 01 מרכז רפואי ע"ש ברזילי
					07 02 מרכז רפואי ע"ש ברזילי

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
871,924	874,951		2,894.5			906,989	
-----	-----		-----			-----	
01 844,218	835,275		2,894.5			881,118	
02 27,706	39,676					25,871	
596,266	580,335		1,725			623,423	
-----	-----		-----			-----	
01 536,975	533,509		1,725			579,688	
02 59,291	46,826					43,735	
530,342	580,025		2,049			561,109	
-----	-----		-----			-----	
01 587,429	580,025		2,049			561,109	
02 (-) 57,087							

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
	1,185.5 -----			358,771 -----	08 בי"ח חולים פוריה טבריה -----
	1,185.5			358,771	08 01 הוצאות שכר בי"ח פוריה 08 02 קניות
	1,298.5 -----			414,838 -----	09 בית חולים ע"ש זיו צפת -----
	1,298.5			404,839	09 01 בי"ח זיו-צפת - הוצאות 09 02 קניות בי"ח - צפת
	2,126.5 -----			446,287 -----	10 בית חולים עירוני -----
	2,126.5			446,287	10 01 בי"ח עירוני ממשלתי חיפה 10 02 בי"ח עירוני ממשלתי חיפה

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
346,351	345,412			1,185.5			358,771
-----	-----			-----			-----
01 352,282	345,412			1,185.5			358,771
02 (-) 5,931							
393,813	377,688			1,298.5			414,838
-----	-----			-----			-----
01 410,160	377,688			1,298.5			404,839
02 (-) 16,347							9,999
425,883	434,149			2,126.5			446,287
-----	-----			-----			-----
01 490,929	434,149			2,126.5			446,287
02 (-) 65,046							

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות * עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
	4,354			1,951,733	11 מרכז רפואי עירוני
	4,354			1,702,875	11 01 מרכז רפואי עירוני
				248,858	11 02 מרכז רפואי עירוני
				2,057,865	12 העברת הכנסות בתי חולים
				2,057,865	12 05 העברת הכנסות בתי חולים
					20 מאגר הכנסות מרכזיות
					20 03 תכנית מאגר הכנסות

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
1,847,131 -----	1,809,810 -----		4,354 -----			1,951,733 -----	
01 1,604,092	1,550,330		4,354			1,705,421	
02 243,039	259,480					246,312	
1,813,093 -----	1,534,773 -----					2,100,065 -----	
05 1,813,093	1,534,773					2,100,065	
	51,244 -----						
03	51,244						

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
	3,104				50 התיקרויות
					50 04 מימון הסכמי תקינה
	3,104				50 05 פיתוח שירותים
					50 07 פיתוח שירותים בגין

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
				3,104			
04				3,104			
05							
07							

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
				12,185,618 =====	94 הכנסות בתי חולים =====
				2,116,140	71 הכנסות מרכז רפואי
				1,342,693	72 הכנסות רמב"ם
				659,320	73 הכנסות בי"ח וולפסון
				746,450	74 הכנסות בי"ח נהריה
				906,989	75 הכנסות בי"ח ע"ש אסף
				623,423	76 הכנסות בי"ח הלל יפה
				561,109	77 הכנסות מרכז רפואי ע"ש
				358,771	78 הכנסות בי"ח פוריה
				414,838	79 הכנסות בי"ח צפת
				446,287	80 הכנסות בי"ח עירוני
				1,951,733	81 הכנסות מרכז רפואי
				2,057,865	82 השלמת הכנסות בתי חולים

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020	משרות עב"צ *	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	
11,505,664 =====	11,140,502 =====					12,227,818 =====	
2,057,119	1,991,794					2,116,140	
1,280,727	1,265,453					1,342,693	
621,537	615,582					659,320	
721,479	749,745					746,450	
871,924	874,951					906,989	
596,266	580,335					623,423	
530,342	560,810					561,109	
346,351	345,412					358,771	
393,813	377,688					414,838	
425,883	434,149					446,287	
1,847,130	1,809,810					1,951,733	
1,813,093	1,534,773					2,100,065	

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## הצעת תקציב 2021-2022

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
				2,116,140 -----	71 הכנסות מרכז רפואי -----
				2,116,140	71 01 הכנסות מרכז רפואי ע"ש
				1,342,693 -----	72 הכנסות רמב"ם -----
				1,342,693	72 01 הכנסות רמב"ם
				659,320 -----	73 הכנסות בי"ח וולפסון -----
				659,320	73 01 הכנסות בי"ח וולפסון
				746,450 -----	74 הכנסות בי"ח נהריה -----
				746,450	74 01 הכנסות בי"ח נהריה -

\* משרות עבודה בלתי צמיתה



תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
2,057,119 -----	1,991,794 -----						2,116,140 -----
01 2,057,119	1,991,794						2,116,140
1,280,727 -----	1,265,453 -----						1,342,693 -----
01 1,280,727	1,265,453						1,342,693
621,537 -----	615,582 -----						659,320 -----
01 621,537	615,582						659,320
721,479 -----	749,745 -----						746,450 -----
01 721,479	749,745						746,450

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
				906,989	75 הכנסות בייח ע"ש אסף
				906,989	75 01 הכנסות בייח ע"ש אסף
				623,423	76 הכנסות בייח הלל יפה
				623,423	76 01 הכנסות בייח הלל יפה
				561,109	77 הכנסות מרכז רפואי ע"ש
				561,109	77 01 הכנסות מרכז רפואי ע"ש
				358,771	78 הכנסות בייח פוריה
				358,771	78 01 הכנסות בייח פוריה

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
871,924	874,951						906,989
-----	-----						-----
01 871,924	874,951						906,989
596,266	580,335						623,423
-----	-----						-----
01 596,266	580,335						623,423
530,342	560,810						561,109
-----	-----						-----
01 530,342	560,810						561,109
346,351	345,412						358,771
-----	-----						-----
01 346,351	345,412						358,771

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

**הצעת תקציב 2021-2022**

(באלפי שקלים חדשים)

**2021**

משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה	סעיף 94 בתי חולים ממשלתיים
				414,838 -----	79 הכנסות בי"ח צפת -----
				414,838	79 01 הכנסות בי"ח צפת
				446,287 -----	80 הכנסות בי"ח עירוני -----
				446,287	80 01 הכנסות בי"ח עירוני
				1,951,733 -----	81 הכנסות מרכז רפואי -----
				1,951,733	81 01 הכנסות מרכז רפואי
				2,057,865 -----	82 השלמת הכנסות בתי חולים -----
				2,057,865	82 01 השלמת הכנסות בתי חולים

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

תקציב ברוטו		2022					
הוצאה למעשה 2019	תקציב 2020		משרות* עב"צ	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה
393,813	377,688						414,838
-----	-----						-----
01 393,813	377,688						414,838
425,883	434,149						446,287
-----	-----						-----
01 425,883	434,149						446,287
1,847,130	1,809,810						1,951,733
-----	-----						-----
01 1,847,130	1,809,810						1,951,733
1,813,093	1,534,773						2,100,065
-----	-----						-----
01 1,813,093	1,534,773						2,100,065

\* משרות עבודה בלתי צמיתה

## משרד הבריאות

### פרק א' - עיקרי הצעת התקציב ויעדים מרכזיים

הצעת תקציב משרד הבריאות לשנת 2021 מסתכמת בכ-46.2 מיליארד ש"ח, מהם כ-42.1 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-4.1 מיליארד ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה, וכן סך הרשאה להתחייב בגובה של כ-918 מיליון ש"ח.

הצעת תקציב משרד הבריאות לשנת 2022 מסתכמת בכ-48.4 מיליארד ש"ח, מהם כ-44 מיליארד ש"ח בהוצאה נטו, וכ-4.4 מיליארד ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה, וכן סך הרשאה להתחייב בגובה של כ-906 מיליון ש"ח.

טבלה מסכמת בחלוקה לפי מיונים כלכליים:

### הצעת תקציב המשרד לשנת 2021

מיון כלכלי רמה 1	שם מיון רמה 2	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הכנסה מיועדת	הרשאה להתחייב	שיא כח אדם	חדשי עבודה
שכר	שכר בארץ	1,596,314	392,285	0	0	7631	9487
סה"כ שכר		1,596,314	392,285	0	0	7631	9487
קניות	קניות בארץ	12,599,459	894,483	0	340,060	0	0
קניות	רזרבה	2,000	0	0	0	0	0
קניות	קניות בחו"ל	533	0	0	0	0	0
סה"כ קניות		12,601,992	894,483	0	340,060	0	0
העברות	מוצרים ציבוריים	38,848,911	2,735,503	0	572,257	0	0
העברות	תמיכות לפי סעיף 3א	13,756	0	0	0	0	0
סה"כ העברות		38,862,667	2,735,503	0	572,257	0	0
הכנסות מיועדות	הכנסות תקציב רגיל	0	0	4,022,271	0	0	0
סה"כ הכנסות מיועדות		0	0	4,022,271	0	0	0

חדשי עבודה	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה נטו	שם מיון רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
0	0	0	0	0	2,249,200	השתפויות	העברות פנים תקציביות
0	0	0	0	0	2,249,200		סה"כ העברות פנים תקציביות

הצעת תקציב המשרד לשנת 2022

חדשי עבודה	שיא כח אדם	הרשאה להתחייב	הכנסה מיועדת	הוצאה מותנית בהכנסה	הוצאה נטו	שם מיון רמה 2	מיון כלכלי רמה 1
9487	7617	0	0	409,894	1,532,354	שכר בארץ	שכר
0	0	0	0	0	65,312	זרבה	שכר
9487	7617	0	0	409,894	1,597,666		סה"כ שכר
0	0	371,620	0	1,008,578	6,090,302	קניות בארץ	קניות
0	0	0	0	0	395,749	זרבה	קניות
0	0	0	0	0	533	קניות בחו"ל	קניות
0	0	371,620	0	1,008,578	6,486,584		סה"כ קניות
0	0	0	0	2,940,503	34,410,686	מוצרים ציבוריים	העברות
0	0	0	0	0	10,756	תמיכות לפי סעיף 3א	העברות
0	0	534,614	0	0	1,440,000	זרבה	העברות
0	0	534,614	0	2,940,503	35,861,442		סה"כ העברות
0	0	0	- 4,358,975	0	0	הכנסות תקציב רגיל	הכנסות מיועדות
0	0	0	- 4,358,975	0	0		סה"כ הכנסות

מיון כלכלי רמה 1	שם מיון רמה 2	הוצאה נטו	הוצאה מותנית בהכנסה	הכנסה מיועדת	הרשאה להתחייב	שיא כח אדם	חדשי עבודה
מיועדות							
העברות פנים תקציביות	השתתפויות	56,335	0	0	0	0	0
סה"כ העברות פנים תקציביות		56,335	0	0	0	0	0

### יעדים מרכזיים של המשרד:

1. חיזוק רפואת הקהילה - מערכת בריאות מאוזנת ואיתנה משלבת בין בתי חולים לרפואת הקהילה. עיקר פעילות המניעה והטיפול נמצאת בקהילה - ארבע קופות החולים מספקות שירות לכתשעה מיליון תושבי ישראל. על מנת להקל על העומסים בבתי החולים ולחזק את הקהילה, המשרד פועל לתגבור מתן חיסונים ושירותי המעבדות, קיצור תורים לרפואה יועצת ושיפור הזמינות, הרחבת ערוצים דיגיטליים ברפואה ראשונית, בבריאות הציבור ובריאות הנפש, שיפור אוריינות טכנולוגית והנגשה שפתית.
2. חיזוק מערך בריאות הציבור ומניעת תחלואה - מניעת תחלואה היא בעלת ערך בריאותי, חברתי וכלכלי מובהקים. ההשפעה של שירותי הבריאות על תוצאי הבריאות מסתכמת לכדי 10% בלבד, בעוד יתר הגורמים המשפיעים קשורים להתנהגות הפרט, תנאים סביבתיים, חברתיים ואחרים. לאור הבנה זו, משרד הבריאות הוביל מספר מהלכים משמעותיים: תכנית "אפשרי בריא" לקידום בריאות במערכת החינוך ובשלטון המקומי, תכנית ממוקדת במניעת השמנה בילדים, תכנית לצמצום העישון בכלל ובאוכלוסיות במיקוד בפרט, צמצום פרסום מוצרי עישון, קידום הזדקנות בריאה וכמובן רפורמת סימון מזון. על אף ההישגים שנחלו תכניות אלה, תקופת הקורונה גרמה לעלייה בדפוסי התנהגות שאינם בריאים. סביבת מחייה מקדמת בריאות תפחית תחלואה כרונית ותספק אורח חיים בריא יותר לציבור בישראל. לאור אלה, המשרד מתעתד לחזק את הפעילות הקיימת ולהמשיך בתנופת העשייה לתחומים נוספים בהם: צמצום עקה (סטרים), שימוש מושכל במסכים, תזונה בריאה, עידוד פעילות גופנית, בריאות שן נכונה ואיתור פרואקטיבי מוקדם. המשרד מתכנן לקדם את תכניותיו בזירות מגוונות ובשיתוף פעולה עם מערכת החינוך, השלטון המקומי, מרכזי תעסוקה ועוד.
3. צמצום פערים בבריאות - בישראל קיימים פערים בתוצאי בריאות בין קבוצות אוכלוסייה שונות, בין תושבי פריפריה ומרכז ואף בין שכונות או יישובים באותם אזורים. המשרד מפרסם מדי שנה את דוח אי השוויון בבריאות בו מוצגים הפערים השונים. כך לדוגמה, אנשים חיים בעוני לוקים



בשבץ מוחי 10 שנים מוקדם מהממוצע באוכלוסייה הכללית ובשיעורים גבוהים יותר, והשמנת יתר שכיתה יותר בקרב ילדים באוכלוסייה הערבית, מאפיין שמהווה גורם סיכון מהותי לתחלואה כרונית. לאור האמור, משרד הבריאות פעל בשנים האחרונות בכדי לצמצם פערים ולהנגיש שירותי בריאות נדרשים בפריפריה. מגפת הקורונה האיצה את התפתחות שירותי הבריאות הדיגיטליים והמשרד יפעל להנגשת השירותים הללו לאוכלוסיות נוספות ולתושבי הפריפריה. בנוסף, פועל המשרד לחיזוק התשתיות הפיזיות והרחבתן בצפון ובדרום הארץ וכמו כן, המשרד משקיע משאבים בפיתוח ההון האנושי בפריפריה וקידום תכנון ארוך טווח ייעודי לפריפריה בכלל מקצועות הבריאות.

4. **התאמת כוח האדם וההון האנושי להתפתחות צרכי הבריאות בישראל** – משרד הבריאות רואה בהון האנושי את עמודי התווך של מערכת הבריאות, אשר שואבת את עוצמתה מאנשי המקצוע המועסקים בה: רופאות, אחים, אנשי מקצועות הבריאות, אנשי המשק והמנהל, עובדי המעבדות והמטה. לאור הגידול הדמוגרפי והזדקנות האוכלוסייה, משרד הבריאות נדרש לפעול יחד עם המשרדים האחרים להגדלת היקף ההכשרות וחיזוק המקצועות השונים, ובכלל זה הרחבת והאצלת סמכויות. המשרד מוציא לפועל תכניות ארוכות טווח שמטרתן הגדלת כוח האדם על מנת לשפר את רצף הטיפול ולייצר עבודת צוות טובה יותר, וכן צמצום השחיקה בכדי לשמר את כוח אדם במערכת לאורך שנים. בין התכניות להשגת היעד ישנן: הגדלת מספר הלומדים באקדמיה במקצועות השונים והרחבת ההכשרה המעשית לקהילה, תגבור התקינה במערכת, התאמת אופי העבודה במקצועות השונים לצרכי כוח האדם וצמצום שחיקתו.

#### **תכניות העבודה העיקריות של המשרד לשנים 2021 - 2022 :**

1. **התמודדות עם מגפת הקורונה** - עיקר עיסוקו של המשרד בפרט וממשלת ישראל כולה בשנה האחרונה, היה מתן מענה וטיפול בנגיף הקורונה. משרד הבריאות החל במעקב אחר הנגיף בדצמבר 2019 והתאים את פעילותו לניהול המשבר העולמי בפברואר 2020. ההתמודדות עם מגפת הקורונה תהיה אחד מעיסוקיו המרכזיים של המשרד גם בשנת 2021 וייתכן שתימשך לתוך שנת 2022. פעילות זו כוללת המלצות לקביעת מדיניות הממשלה, הפעלת מערך לאומי לקטיעת שרשרת הדבקה, תמיכה בחיסון האוכלוסייה, מתן מענה לאזרח באמצעות מוקד "קול הבריאות" והסברה. מטרת המשרד הינה לאפשר לתושבי ישראל לחזור לשגרת פעילות במקביל להתמודדות עם נגיף הקורונה.

2. **חיזוק מערך בריאות הנפש** – מערך בריאות הנפש עבר ב-30 השנים האחרונות מספר רפורמות משמעותיות, כאשר האחרונה בהן היא "הרפורמה הביטוחית" ב-2015, שהעבירה את האחריות הביטוחית על שירותי בריאות הנפש מהמדינה לקופות החולים. לשם השלמת המהלך לחיזוק מערך בריאות הנפש בקהילה ושיפור הטיפול הניתן בבתי החולים הפסיכיאטריים, פועל המשרד להוספת מסגרות חדשות שיהוו חלופות לאשפוז הפסיכיאטרי, שיפור תשתיות בבתי החולים ליצירת תנאי אשפוז הולמים, ותגבור הכשרת פסיכותרפיסטים ופסיכיאטרים באזורי פריפריה ובדגש על מטפלים דוברי ערבית, אמהרית ושפות נוספות.

## פרק ב' - תיאור המשרד ופירוט תכנית התקציב

משרד הבריאות עוסק בתכנון, פיקוח, רישוי ותיאום במערכת הבריאות. במסגרת זו, המשרד אחראי לקביעת הסטנדרטים המקצועיים בכל תחומי הרפואה, לרבות פיקוח ובקרה על קופות החולים וגופי בריאות נוספים במסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי. כמו כן, המשרד עוסק בפיקוח בתחומי מזון, סביבה, רוקחות וטכנולוגיות רפואיות ורישוי מקצועות רפואיים.

בנוסף, מפעיל המשרד באופן ישיר (כבעלים) בתי חולים כלליים ובתי חולים פסיכיאטריים וגריאטריים (כאשר ישנם בתי חולים אחרים המופעלים על ידי קופות החולים או שפועלים כגופים ציבוריים עצמאיים), וכן חלק ממערכת השירותים הרפואיים המונעים, הקהילתיים והסביבתיים, לרבות תחנות בריאות המשפחה (טיפת חלב), חלוקת מכשירי שיקום וניידות ושירותי בריאות התלמיד. יצוין, כי בשנים האחרונות קודמו מספר צעדים על ידי משרדי האוצר והבריאות שנועדו, בין היתר, לצמצם את מעורבות משרד הבריאות באספקת שירותים, היוצרת "כפל כובעים" בעייתי, ולחזק את תפקידו כרגולטור בתחום הבריאות ביחד עם משרד האוצר.

### מטרות העל של משרד הבריאות:

בשנים האחרונות פועל משרד הבריאות לאורך של מספר מטרות על לכל אחת מהן נבנתה תכנית יישום הכוללת יעדים, מדדי תוצאה, משימות ולוחות זמנים לביצוע. כמו כן, כל תכניות העבודה של המינהלים, אגפי המשרד ולשכות הבריאות נגזרות ממטרות העל הללו ובהתאם לתקציב המוגדר בסיכומים תקציביים ובהחלטות הממשלה הרלבנטיות. זאת בכדי להביא לשיפור בריאות הציבור תוך ניצול מיטבי של המשאבים המוקצים.

להלן המטרות שהציב המשרד:

1. חיזוק מערכת הבריאות הציבורית
2. קידום אורח חיים בריא, רפואה מונעת וסביבה בריאה
3. חיזוק היסודות - איתנות מערכת הבריאות
4. המטופל כאדם במרכז - קידום השיח וחיזוק תפיסת המטופל במרכז
5. קידום איכות ושקיפות במערכת הבריאות
6. עיצוב מערכת הבריאות בהתאם לאתגרי העתיד

## מבנה מערכת הבריאות בישראל

ניתן לחלק את הגורמים הרלבנטיים במערכת הבריאות לשלושה מקטעי פעילות עיקריים: רגולציה, מבטחים וספקים.

### 1. מבטחים:

א. **קופות החולים** - בהתאם לתוספת השנייה לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, ארבע קופות החולים בישראל (כללית, מכבי, מאוחדת ולאומית), אחראיות לספק למבוטחיהן שירותי בריאות קהילתיים, אמבולטוריים ושירותי אשפוז. עם כניסתו לתוקף של חוק ביטוח בריאות ממלכתי בשנת 1995 כל תושבי ישראל מבוטחים באחת מקופות החולים על פי בחירתם.

#### נתח השוק של קופות החולים לפי מבוטחים ונפשות מתוקננות

מבוטחים	נפשות מתוקננות - בהתאם לנוסחת הקפיטציה	
51.6 %	53.4%	שירותי בריאות כללית
26.8%	26.7%	מכבי שירותי בריאות
13.8%	12.3%	קופת חולים מאוחדת
7.7%	7.5%	לאומית שירותי בריאות

נתוני 2021

ב. **משרד הבריאות** - מכוח התוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי וחוק שיקום נכי נפש בקהילה, משרד הבריאות אחראי כמבטח על אספקתם ומימנם של שירותי האשפוז הסיעודי, שיקום נכי נפש בקהילה, אספקת מכשירי שיקום וניידות, חיסונים ועוד.

### 2. ספקים:

שירותי הבריאות בישראל ניתנים באמצעות ארבעה ספקי שירות עיקריים:

- א. קופות החולים מספקות שירותי בריאות בקהילה (נוסף על תפקידן כמבטחות). כמו כן, ישנם מוסדות אשפוז הנמצאים בבעלותן של חלק מקופות החולים, כמפורט בהמשך;
- ב. משרד הבריאות מפעיל כמחצית ממיטות האשפוז הכלליות (באמצעות מוסדות האשפוז הממשלתיים שבבעלותו), כ-80% ממיטות האשפוז הפסיכיאטרי, כ-25% מהאשפוז הגריאטרי הפעיל, וכמחצית משירותי תחנות הבריאות למשפחה ("טיפות חלב"). המשרד אף מספק שירותי רפואה מונעת סביבתית (למניעת זיהום הסביבה, מפגעי בריאות, פיקוח ובקרה על תחומי המזון וכיו"ב) ושירותים משלימים אחרים, כגון שירותי הצלה ועזרה ראשונה, פינני נפגעים, פיקוח ובקרה על תחומי המזון והסביבה וכו'.
- ג. בתי החולים שאינם ממשלתיים (בבעלות קופת חולים, בבעלות ציבורית אחרת או בבעלות פרטית) מספקים שירותי אשפוז ומרפאות, והם כוללים בתי חולים כלליים, בתי חולים פסיכיאטריים ובתי חולים למחלות ממושכות;

ד. מוסדות פרטיים אחרים בתחום הבריאות, המספקים שירותי אשפוז סיעודי כרוני, שירותי אמבולטוריקה, שירותי דימות, כירורגיה זעירה ועוד.

### הרחבה לגבי מערך האשפוז

במסגרת מערך האשפוז, נחלקות מיטות האשפוז לאשפוז כללי; אשפוז לבריאות הנפש; אשפוז גריאטרי ושיקומי. החלוקה בין התחומים, לשנת 2020, היא כדלקמן:

### מיטות אשפוז ועמדות לטיפול יום לפי סוג, 2020

סוג	מיטות	עמדות אשפוז יום	עמדות טיפול יום
מיטות כלליות	16,346	1,169	210
מיטות לבריאות הנפש	3,560	329	748
מיטות לאשפוז גריאטרי פעיל ושיקום	26,241	189	22
סה"כ	47,394	1,687	980

מקור: משרד הבריאות

### שירותי האשפוז הכלליים

חלוקת מיטות האשפוז בהתאם לבעלות בשנת 2020: 45.7% ממשלתיים וממשלתיים עירוניים (11 בתי חולים), 29.4% שרותי בריאות כללית (8 בתי חולים), 22% ציבוריים (14 בתי חולים) ו-2.8% פרטיים (9 בתי חולים).

### אשפוז פסיכיאטרי

חלוקת מיטות בהתאם לבעלות בשנת 2020: 82.9% ממשלתיים; 2.2% פרטיים; 9.5% בבעלות שירותי בריאות כללית, ו-5.3% בבעלות בתי"ח ציבוריים. בארץ קיימים 8 בתי חולים פסיכיאטריים ממשלתיים, 2 בתי חולים פסיכיאטריים בבעלות שירותי בריאות כללית ומוסדות פרטי אחד. ישנן מחלקות פסיכיאטריות ב-13 בתי חולים כלליים ומחלקות בהרצוג.

### שירותי האשפוז הגריאטרי

בתי החולים הכלליים, בתי חולים למחלות ממושכות ומוסדות סיעודיים מספקים שירותי אשפוז גריאטרי. כיום, פועלים בישראל 257 מוסדות למחלות ממושכות, 5 בתי חולים ממשלתיים, 2 בתי חולים בבעלות שירותי בריאות כללית, 2 מוסדות בבעלות קופת חולים מאוחדת, 84 מוסדות בבעלות ציבורית (מלכ"ר שאינו קופת חולים), 161 מוסדות פרטיים כולל 6 מוסדות בבעלות מכבי שירותי בריאות (בית בלב) ו-3 מוסדות בבעלות רשות מקומית.

מערך האשפוז הגריאטרי הממושך מנה בשנת 2020 כ- 25,329 מיטות, המתחלקות מבחינת הבעלות לפי החלוקה הבאה: מוסדות פרטיים – 61.7%, ממשלתיים ועירוניים ממשלתיים – 7.2%, שרותי בריאות כללית - 2.2%, ציבוריים – 28% וקופת חולים מאוחדת כ-0.7% והשאר מרשויות מקומיות. סך מיטות השיקום הכללי במערכת עומד על 912 מיטות, מרביתן נמצאות במחלקות שיקום בבתי חולים כלליים. בבית החולים השיקומי בית לוינסטיין שבבעלות שירותי בריאות כללית ישנן 287 מיטות ובבית חולים אלי"ן, שבבעלות ציבורית, נמצאות 93 מיטות.

## תיאור נושאי ההוצאה בסעיף זה בחלוקה לתכניות

תקציב משרד הבריאות מחולק לארבעה סעיפי תקציב:

1. סעיף 24 - תקציב מטה המשרד, מערך בריאות הציבור ולשכות הבריאות המחוזיות, תקציב בתי החולים הפסיכיאטריים והגריאטריים ותקציב סל הבריאות ותמיכות בבתי החולים הממשלתיים.
2. סעיף 67 - תקציב הפיתוח עבור פיתוח ובינוי מוסדות רפואה ובתי החולים.
3. סעיף 93 - מרכזים רפואיים לבריאות הנפש.
4. סעיף 94 - תקציב בתי החולים הכלליים הממשלתיים.

## סעיף 24 - משרד הבריאות

תחומי הפעולה:

### משרד ראשי 24 02

בתחום פעולה זה מרוכזת הפעילות של מטה משרד הבריאות, תקציבי כוח אדם ותקציבי התפעול. במשרד הראשי מועסקים כ- 1,000 עובדים. בתחומי התפעול מרוכזים תקציבי הקניות של המשרד הראשי:

#### 24 02 01 שכר מטה

שכר והוצאות שכר נלוות של העובדים במטה המשרד.

#### 24 02 05 תפעול מטה

תקציבי תפעול במטה המשרד, נסיעות לחו"ל, ביטחון, דיוור, רכב ומחשוב.

#### 24 02 18 מכונים

מכון לרפואה משפטית - המכון מספק למערכת המשפט שירותי רפואה משפטית. התקציב כולל את שכר עובדי המכון ותקציב התפעול.

המכון הרפואי לבטיחות בדרכים - המכון מבצע בדיקות רפואיות ופסיכולוגיות לרישוי נהגים ונושאים נוספים. התקציב כולל את שכר עובדי המכון ותקציב התפעול.

המכון לרעלים תל השומר - המכון מהווה מוקד פניה לכלל האוכלוסייה מכל הארץ בנושא הרעלות ורעלים. תקציב המכון כולל את שכר עובדי המכון ותקציב התפעול.

24 07 01 הכשרות צוותים רפואיים

בתכנית זו מרוכזות פעילות הדרכה והכשרה ופעילות יחידות המסונפות לבתי החולים. הכשרות סטאזרים, מינהל הסיעוד ובתי הספר הממשלתיים ללימודי סיעוד, רנטגן ופיזיותרפיה, אשר מסונפים למרכזים רפואיים כלליים. כמו כן, מימון התמחות של פסיכולוגים במרכזים רפואיים כללים ובמרכזים רפואיים לבריאות הנפש.

24 07 רכש שירותי בריאות

בתחום פעולה זה מרוכזת פעילות רכש שירותי הבריאות של משרד הבריאות בכובעו כמבטח לפי התוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי וחוק נכי נפש בקהילה. כמו כן, תחום זה מכיל פרויקטים נוספים לצורך שיפור ותמרוץ תחומי בריאות נבחרים.

24 07 09 פעולות מרכזיות

תכנית זו כוללת פרויקטים לצורך שיפור ותמרוץ תחומי בריאות נבחרים כגון פגיות, דימות (MRI), מניעת זיהומים ועוד.

24 07 10 גריאטריה

משרד הבריאות הוא המבטח בתחום האשפוז הסיעודי הכרוני, במסגרת התוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי. במסגרת תכנית זו רוכש משרד הבריאות את שירותי האשפוז הסיעודי הכרוני לקשישים הזקוקים לכך.

24 07 14 שירותי בריאות הנפש

משרד הבריאות אמון על מימוש חוק שיקום ושילוב נכי נפש בקהילה והוא פועל ליישום תוך שמירה על רצף השירותים יחד עם מערכי בריאות ברפואה הראשונית והאשפוז, ובשיתוף עם משרדי הרווחה, החינוך, השיכון והקליטה. כמו כן אחראי משרד הבריאות על אספקת שירותים נוספים כגון גמילה מהתמכרויות, שירותי טיפול בריאותי מקדם לילדים על הספקטרום האוטיסטי ועוד.

24 16 שירותי בריאות הציבור

שירותי בריאות הציבור עוסקים בתחומי הרפואה המונעת האישית, הקהילתית והסביבתית, תוך דגש על שמירת בריאות הציבור. שירותי בריאות הציבור פועלים בפריסה ארצית באמצעות הלשכות המחוזיות והנפתיות בסיוע המעבדות המרכזיות והמחוזיות לבריאות הציבור. הלשכות המרכזיות מפעילות בפריסה ארצית שירות רפואי לפרט ברשת התחנות לבריאות המשפחה ("טיפות חלב"), ומפקחות על תחנות טיפוח החלב המופעלות על ידי רשויות מקומיות ועל ידי קופות החולים. בנוסף, מספקות הלשכות שירותי בריאות לתלמיד בבתי הספר היסודיים וחיטובת הביניים.

24 16 03 רפואה מונעת

תכנית זו מספקת שירותי רפואה מונעת קהילתית כגון טיפות חלב, רכש חיסונים, גנטיקה קהילתית, בריאות התלמיד. בנוסף היא מממנת את פעילות התכנית לשיקום שכונות ואת מטה שירותי בריאות הציבור.

24 16 89 מעבדות בריאות הציבור

תכנית זו מממנת את פעילות מעבדות בריאות הציבור אשר מספקות שירותי מעבדה בפריסה ארצית.

24 16 90 לשכות הבריאות

בישראל שבע לשכות בריאות מחוזיות הפזורות ברחבי הארץ (צפון, חיפה, תל-אביב, מרכז, ירושלים, אשקלון ודרום). מטרת הלשכות היא ליישם את המדיניות של מנהל בריאות הציבור בשטח מול האוכלוסייה בתחומים שונים כגון: בריאות הסביבה (פיקוח תברואתי על מסעדות, בריכות שחיה, חופי רחצה ומוסדות חינוך), פיקוח על מזון (המיובא מחו"ל או המיוצר בארץ), אפידמיולוגיה (כגון חקירה וטיפול בהתפרצויות של מחלות ברמה המקומית והארצית), אם וילד, קידום בריאות ועוד.

24 20 קופות חולים ובתי חולים

על פי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, מקורות המימון לסל הבריאות אשר באחריות קופות החולים הם דמי ביטוח בריאות, הנגבים באמצעות המוסד לביטוח לאומי וכן תקציב המדינה. תחום פעולה זה מרכז את השלמת עלות הסל מתקציב המדינה. כמו כן, מכיל תחום זה את הסובסידיה המשולמת לבתי-חולים ממשלתיים ומימון מבחני תמיכה הניתנים מעת לעת לבתי חולים וקופות חולים.

24 20 03 קופות ובתי חולים – העברות ותמיכות

תכנית זו מכילה את כלל העברות והתמיכות לקופות חולים ובתי חולים לפי חוק או לפי מבחני תמיכה.

24 40 מרכזים לבריאות הנפש

24 40 09 מרכז קהילתי יפו

המרכז הקהילתי יפו משמש כמרכז לטיפול יום וטיפולים אמבולטוריים בלבד ומשרת את כלל תושבי המרכז. במרכז אין מיטות אשפוז.

24 50 מרכזים רפואיים גריאטריים

משרד הבריאות מפעיל חמישה מרכזים רפואיים גריאטריים. במרכזים אלו קיימות מחלקות לאשפוז חריף ותת חריף, שיקום, סיעוד מורכב, מונשמים, אשפוז כרוני לסייעודיים ומחלקות לתשושים. המרכזים מובילים את הטיפול והמחקר בתחום הגריאטריה בישראל, מהווים שדה קליני ומוכרים כמקומות התמחות לבוגרי לימודי רפואה.

בשנים האחרונות, מערכת הבריאות פועלת כמגמה לצמצם את מחלקות האשפוז הממושך ולהסב אותן למחלקות אשפוז פעיל, חריף ותת חריף, שיקומי ומחלקות למונשמים. מטרת המהלך היא לייצר פתרון למצוקת אשפוז הקשישים, הקיימת במחלקות הפנימיות במערך הרפואי הכללי, הובלת נושא האשפוז

הפעיל והתמקדות בתחום בו למשרד הבריאות יש יתרון, ומנגד, יציאה מתחום האשפוז הממושך, אשר ניתן, רובו ככולו, באמצעות המגזר הציבורי והפרטי.

להלן פירוט המרכזים:

24 50 01 מרכז גריאטרי "דורות" בנתניה

המרכז הגריאטרי דורות בנתניה נותן מענה לקשישים עצמאיים, כמו גם לתשושים, לסייעודיים, לתשושי נפש ולמצויים בתהליכי שיקום.

24 50 02 מרכז גריאטרי "פלימן" חיפה

המרכז הגריאטרי ע"ש משה פלימן - חיפה הוא בית החולים הגריאטרי-שיקומי היחיד בצפון הארץ. בית החולים קולט חולים חריפים ותת-חריפים ישירות מחדרי המיון והמחלקות הפנימיות בבתי החולים באזור וכן מהקהילה.

24 50 03 מרכז גריאטרי " שוהם " בפרדס חנה

המרכז הגריאטרי ע"ש ד"ר חיים שוהם – ממוקם בצפון השרון. במרכז מיטות כרוניות, מיטות אשפוז אקוטי ופוסט-אקוטי (פנימית תת-חריפה, שיקום, מונשמים, סיעוד מורכב וטיפול פליאטיבי).

24 50 04 מרכז גריאטרי "שמואל הרופא" בבאר יעקב

המרכז הגריאטרי שמואל הרופא ממוקם בבאר יעקב ומשרת אוכלוסייה של כמאה אלף תושבים מעל גיל 65 מאזור השפלה ודרום גוש דן. בבית החולים שתי מחלקות פנימיות-גריאטריות, מחלקה פנימית, שתי מחלקות לשיקום גריאטרי ושלוש מחלקות לסייעוד מורכב. בנוסף, בבית החולים מחלקה לטיפול במחלת השחפת.

24 50 05 מרכז גריאטרי ראשון לציון

המרכז הגריאטרי בראשון לציון מיועד לאשפוז קשישים סיעודיים, תשושי נפש, וכן למגורי קשישים עצמאיים ותשושים.

### סעיף 67 בריאות (פיתוח)

6725 בינוי ופיתוח

672502 בינוי תשתיות, פיתוח ומבחני תמיכה

672503 בינוי ופיתוח

סעיף הפיתוח של משרד הבריאות, משמש לתכנון ומימון פרויקטים רב שנתיים בתחומי בינוי ופיתוח מוסדות רפואה, הצטיידות רפואית ומשקית ומחשוב. בנוסף, משרד הבריאות משתתף בבינוי ופיתוח פרויקטים בבתי החולים של שירותי בריאות כללית ובתי חולים ציבוריים.



## סעיף 93 מרכזים לבריאות הנפש

משרד הבריאות, בנוסף להיותו המבטח בתחום בריאות הנפש, מפעיל שמונה מרכזים רפואיים לבריאות הנפש ומרכז קהילתי. פעילות המשרד מהווה את החלק הארי של האשפוז והטיפול המרפאתי בתחום בריאות הנפש בישראל. במרכזים אלו קיימות מחלקות לאשפוז פעיל, אשפוז ממושך, מחלקות לילדים ונוער, יחידות לטיפול יום ולאשפוז יום. למרכזים אלו מסונפות מרפאות קהילתיות כמסגרות אמבולטוריות בהן ניתן טיפול נפשי לכל פונה.

בשנים האחרונות, כחלק ממגמה עולמית של אל-מיסוד בתחום בריאות הנפש, צומצם מספר מיטות האשפוז במידה ניכרת, ומנגד, הורחבה הפעילות בתחום השיקום הנפשי והטיפול האמבולטורי בקהילה.

להלן פירוט המרכזים:

- א. **מרכז רפואי מזרע "מזור" (93 01)**  
המרכז הרפואי ע"ש זיגפריד פליגלמן נמצא בגליל המערבי, מצפון לעכו, ומשרת 850 אלף תושבים מהגליל העליון, הגליל התחתון והגליל המערבי.
- ב. **מרכז רפואי טירת הכרמל "מעלה הכרמל" (93 02)**  
המרכז לבריאות הנפש טירת הכרמל משרת אוכלוסייה של 500 אלף נפש, המתגוררת בחיפה, ערי הקריות, קרית טבעון נשר, דלית אל כרמל, עוספייה, טירת כרמל, עתלית ויישובי חוף הכרמל. בבית החולים 7 מחלקות אשפוזיות, בהן מחלקת נוער ומרפאות.
- ג. **מרכז רפואי שער מנשה (93 03)**  
בית החולים שער מנשה ממוקם בקרבת פרדס חנה-כרכור. ביה"ח מספק שירות לתושבי חדרה, זיכרון יעקב, יוקנעם ועוד. בית החולים מספק שירותי אשפוז לכל סוגיו במחלקות אשפוז, חדר מיון, אגף לביטחון מרבי (מסגרת ארצית), מחלקה המתמחה בטיפול בגיל השלישי (פסיכוגריאטריה) וכן שירותי מרפאה.
- ד. **מרכז רפואי לב השרון (93 04)**  
המרכז הרפואי "לב השרון" משרת כ- 450,000 תושבים הגרים בנתניה, בני-ברק, כפרי המשולש, עיירות, כפרים, מושבים וקבוצים בעמק חפר והשרון. המרכז מעניק רצף טיפולי למגוון הפרעות הנפש במסגרת אשפוזית. כמו כן, המרכז מפעיל במסגרת קהילתית מרפאה למבוגרים בנתניה ובטייבה ומרפאה לילדים ונוער.
- ה. **מרכז רפואי בת-ים "אברבנאל" (93 05)**  
המרכז הרפואי ע"ש יהודה אברבנאל ממוקם בבת ים, ומשרת גם את תושבי חולון, ת"א ויפו. בביה"ח מיטות 296 בתקן.
- ו. **מרכז רפואי באר יעקב (93 06)**  
המרכז הרפואי לבריאות הנפש באר יעקב - נס ציונה - מב"ן בשב"ס, והמערך הקהילתי הוא מרכז רפואי פסיכיאטרי המורכב משני בתי חולים - חטיבת אשפוז ואמבולטוריקה בשב"ס ומערך

מרפאות קהילתיות. המרכז נותן שירות לכ-1.2 מיליון תושבי מרכז הארץ והשפלה מאזור אשדוד, רחובות, נס ציונה, יבנה, ראשון לציון ומודיעין.

**ז. מרכז רפואי ירושלמי (93 07)**

המרכז הירושלמי לבריאות הנפש משרת את אוכלוסיית הערים: ירושלים, בית שמש, מעלה אדומים ומבשרת ציון כמו גם את אוכלוסיית יישובי פרוזדור ירושלים. המרכז הירושלמי כולל שלושה קמפוסים לאשפוז ותחנות לטיפול בבריאות הנפש הפרושות ברחבי העיר ובסביבתה.

**ח. מרכז רפואי באר שבע (93 08)**

המרכז הרפואי לבריאות הנפש באר שבע משרת את כל תושבי הדרום מבאר שבע ועד אילת, כמו כן הוא מפעיל מכון לגמילה מסמים.

### סעיף 94 - בתי חולים כלליים ממשלתיים

משרד הבריאות מפעיל 11 מרכזים רפואיים לאשפוז כללי, מהם שני מרכזים עירוניים ממשלתיים. בתי החולים הממשלתיים מהווים כמחצית ממערך האשפוז הכללי בישראל. בתי החולים מנהלים כמפעלים עסקיים כאשר החלק הארי של תקציב בתי החולים מתקבל ממכירת שירותים רפואיים לקופות החולים בהיקף של כ- 7 מיליארד ש"ח בשנה. בתי החולים משמשים כמרכזי ידע ומחקר בשיתוף עם הפקולטות ללימודי רפואה.

להלן פירוט על בתי החולים:

**א. שיבא (94 01)**

המרכז הרפואי ע"ש חיים שיבא - תל השומר, הוא בית החולים הגדול ביותר בישראל ומשרת את אזור רמת גן והמרכז. בית החולים הוא "מרכז רפואי" המכיל 3 בתי חולים - בית החולים הכללי, בית החולים לילדים (ע"ש ספרא) ובית החולים השיקומי (המאגד את מחלקות השיקום, הגריאטריה והפסיכיאטריה).

**ב. רמב"ם (94 02)**

המרכז הרפואי רמב"ם הוא המרכז הרפואי הגדול ביותר בצפון ישראל והוא בית החולים השלישוני (על אזורי) היחיד באזור. בין מחלקות בית החולים ישנן מחלקות ייחודיות, שאינן נמצאות ברוב בתי החולים השונים בצפון כגון מרכז טראומה, נירוכירורגיה, אונקולוגיה, המטולוגיה, טיפול נמרץ ילדים ועוד. כמו כן, משמש בית החולים כמתקן הרפואי העיקרי לפיקוד הצפון של צה"ל. במרכז הרפואי רמב"ם שוכן גם "מאייר - בית החולים לילדים", שהוא בית החולים לילדים היחיד בצפון, הנותן שירותים כוללים בכל תחומי רפואת הילדים.

**ג. נהריה (94 03)**

בית החולים נהריה הוא בית החולים השני בגודלו בצפון הארץ. בית החולים משרת את אוכלוסיית הגליל המערבי ומישור החוף הצפוני, המונה מעל לחצי מיליון תושבים.

- ד. וולפסון (94 04) המרכז הרפואי ע"ש אדית וולפסון נמצא בשטח המוניציפאלי של העיר חולון, במרכזו של אזור המונה כ- 500,000 תושבים מחולון, בת ים, אזור, יפו, שכונת שפירא, קריית שלום ומערב ראשון לציון.
- ה. אסף הרופא (94 05) המרכז הרפואי אסף הרופא משרת את אוכלוסיית השפלה ודרום מזרח גוש דן המונה כ- 500,000 תושבים. למעט ניתוחי לב, רדיותרפיה והשתלת איברים, בית החולים מספק את כלל השירותים הניתנים בבית חולים-על אזורי.
- ו. הלל יפה (94 06) המרכז הרפואי הלל יפה שוכן בחדרה, ומשרת אוכלוסייה של כ-400 אלף תושבים, במרחב המשתרע מזיכרון יעקב בצפון ועד נתניה בדרום, מחוף הים התיכון במערב ועד אום אל-פאחם והקו הירוק במזרח.
- ז. ברזילי (94 07) המרכז הרפואי ברזילי באשקלון כולל בית חולים כללי, לשכת בריאות אשקלון, ובית ספר לסייעוד. נפת אשקלון משתרעת מהעיר אשדוד בצפון, ועד לקו יד מרדכי שדרות בדרום. מתוך אוכלוסיית הנפה כ-250,000 תושבים מקבלים שירותים בבית החולים ברזילי.
- ח. פוריה (94 08) בית החולים ע"ש ברוך פדה ממוקם ברמת פוריה בין פוריה עילית לטבריה. בית החולים משרת את אוכלוסיית האזור, הכוללת את תושבי טבריה, רמת הגולן, עמק הירדן, המועצה האזורית הגליל התחתון, המועצה האזורית בקעת בית שאן וכפרי המיעוטים באזור.
- ט. זיו (94 09) בית החולים זיו שוכן בעיר צפת. הוא משרת אוכלוסייה של 120,000 תושבים מהגליל העליון, רמת הגולן והגליל המערבי עד לעיר כרמיאל. בבית החולים 37 יחידות ומכונים רפואיים.
- י. בני ציון (94 10) המוסד הרפואי בני ציון, הוא מרכז עירוני ממשלתי (המכונה "רוטשילד"), בית החולים הוא הוותיק ביותר מבין המוסדות הרפואיים בחיפה. במרכז הרפואי שירותים ייחודיים המוענקים לתושבי חיפה וצפון הארץ וביניהם מכון לגנטיקה של האדם ועוד.
- יא. איכילוב (94 11) המרכז הרפואי תל-אביב ע"ש סוראסקי (איכילוב) הוא מרכז עירוני ממשלתי, בית החולים הוא השני בגודלו במדינה ומשרת מעל למיליון תושבי המטרופולין גוש דן. המרכז מאגד בתוכו ארבעה בתי חולים: בית החולים הכללי איכילוב ובצמוד לו מרכז השיקום ע"ש אידה סוראסקי, בית החולים ליס לנשים ולילודות ובית החולים דנה לילדים.

## פרק ג' - השינויים המרכזיים בהצעת התקציב

עיקרי השינויים בתקציב משרד הבריאות (סעיף 24), ללא הוצאות קורונה (הסכומים באלש"ח):

מס' הסבר	שינוי	הוצאה נטר	הוצאה מותנית בהכנסה	הרשאה להתחייב	שיא כ"א
	<b>תקציב מקורי לשנת 2019</b>	<b>37,984,845</b>	<b>4,049,667</b>	<b>405,547</b>	<b>7,345</b>
1	תוספות לקופות ובתי חולים	3,507,286			
2	הטמעת תקני קורונה	181,000			
3	תוספות למשרד הבריאות והחלטות ממשלה רוחביות	433,759			
	<b>סה"כ תקציב לשנת 2021*</b>	<b>42,106,890</b>	<b>4,099,722</b>	<b>918,400</b>	<b>7,290</b>
1	תוספות לקופות ובתי חולים	821,555			
2	תוספת לשירותי משרד הבריאות	150,419			
3	הטמעת תקני קורונה	319,000			
4	תוספת טכנולוגיות לסל הבריאות	550,000			
5	הכשרות רופאים ואחיות	32,750			
6	קיצור תורניות מתמחים	36,000			
7	תכנית לשיפור מערך בריאות הנפש	100,000			
8	תוספות למשרד הבריאות והחלטות ממשלה רוחביות	35,832			
	<b>סה"כ תקציב לשנת 2022*</b>	<b>44,002,027</b>	<b>4,358,975</b>	<b>906,234</b>	<b>7,616</b>

\*ללא הוצאות קורונה

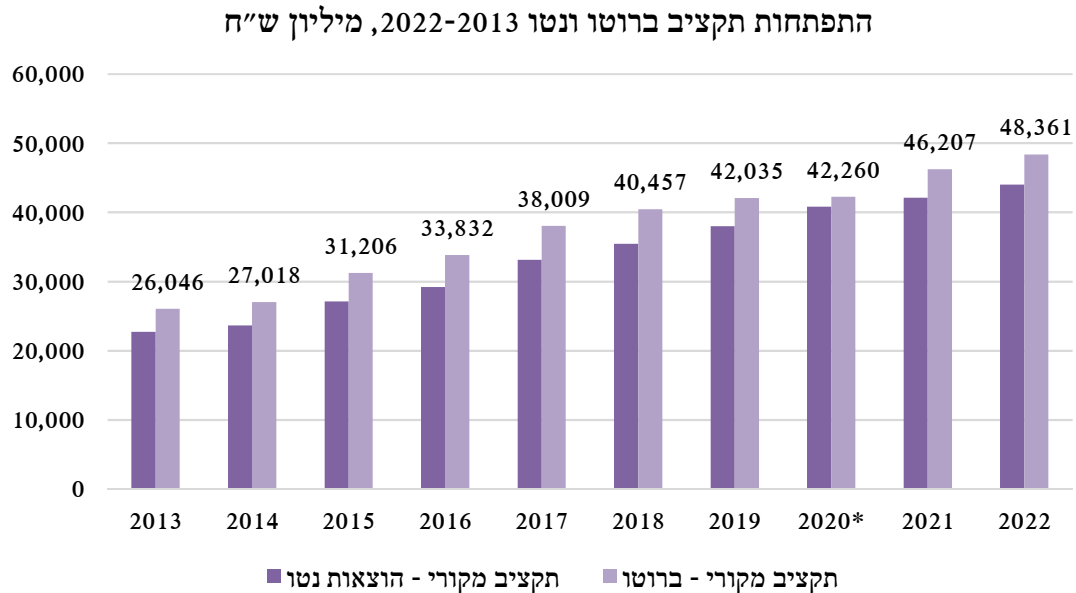
## ביאור לשינויים:

1. תוספות תקציב לקופות חולים ובתי חולים - עלות סל הבריאות מקודמת כל שנה במדד יוקר הבריאות, אשר מרכיביו מעוגנים בתוספת החמישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי. כמו כן, הסל מקודם על פי התפתחויות דמוגרפיות, בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2066 מיום 7 באוקטובר 2014. מקורות המימון של הסל הינם גביית מס בריאות, השתתפויות עצמיות ותקבולים מחברות הביטוח, והיתרה ממומנת על ידי תקציב המדינה. בנוסף, התוספת כוללת גידול בתמיכות לבתי החולים וקופות החולים.
2. הטמעת תקני קורונה - בעת התפרצות מגפת הקורונה נוספו מאות תקנים זמניים לתגבור מערכת

- הבריאות, אשר מוטמעים כעת בבסיס תקציב מערכת הבריאות.
3. תוספות תקציב למשרד הבריאות והחלטות ממשלה רוחביות – במסגרת התוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי משרד הבריאות מספק שירותי בריאות בתחום הגריאטריה ובריאות הנפש. התקציב המוקצה לשירותים אלה גדל עקב גידול בעלויות השכר ובאוכלוסייה. בנוסף לקידומי התקציב לצורך אספקת שירותי בריאות, הגידול בתקציב המשרד משקף תוספות לתקציב השוטף לצורך קידום והתפתחות של תחומים בהם: מחשוב, פעילות מגן דוד אדום, סטאז' בבתי החולים, אספקת שירותים בבריאות התלמיד ועוד. בנוסף, חלות הפחתות רוחביות בתקציב המדינה בהתאם להחלטת ממשלה מיום 11 בינואר 2018, להחלטת ממשלה מיום 27 במאי 2020, להחלטת ממשלה מיום 26 ביולי 2020, להחלטת ממשלה מיום 852 מיום 1 במרץ 2021, להחלטת ממשלה מיום 981 מיום 9 במאי 2021, ולהחלטת ממשלה מיום 983 מיום 9 במאי 2021.
4. תוספת טכנולוגיה לסל הבריאות - בכל שנה וועדת הסל בוחנת רשימת בקשות להכנסה של טכנולוגיות ותרופות חדשות לסל הבריאות. תוספת זו תאפשר להכניס יותר תרופות וטכנולוגיות לסל הבריאות, כך שסך התוספת החדשה לסל של תרופות וטכנולוגיות תעמוד על 550 מלש"ח, מתוכם 50 מלש"ח לטובת פרויקטים ברפואה מונעת.
5. הכשרות רופאים ואחיות - על מנת להתאים את כוח האדם הרפואי לגידול האוכלוסייה בישראל משרד הבריאות יפעל להגדלת היקף כוח האדם המוכשר בישראל בתחומים אלה.
6. קיצור תורניות מתמחים - משרד הבריאות יפעיל תכנית (פיילוט) לקיצור תורניות המתמחים ברפואה.
7. תכנית לשיפור מערך בריאות הנפש - תכנית משרד הבריאות להקמת תחליפי אשפוז פסיכיאטרי ושיפור סטנדרט השירות במוסדות הטיפול הקיימים.
8. תוספות תקציב למשרד הבריאות והחלטות ממשלה רוחביות – במסגרת התוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי משרד הבריאות מספק שירותי בריאות בתחום הגריאטריה ובריאות הנפש. התקציב המוקצה לשירותים אלה גדל עקב גידול בעלויות השכר ובאוכלוסייה. בנוסף לקידומי התקציב לצורך אספקת שירותי בריאות, הגידול בתקציב המשרד משקף תוספות לתקציב השוטף לצורך קידום והתפתחות של תחומים בהם: מחשוב, פעילות מגן דוד אדום, סטאז' בבתי החולים, אספקת שירותים בבריאות התלמיד ועוד. בנוסף, חלות הפחתות רוחביות בתקציב המדינה בהתאם להחלטת ממשלה מיום 11 בינואר 2018, להחלטת ממשלה מיום 27 במאי 2020, להחלטת ממשלה מיום 26 ביולי 2020, להחלטת ממשלה מיום 852 מיום 1 במרץ 2021, להחלטת ממשלה מיום 981 מיום 9 במאי 2021, ולהחלטת ממשלה מיום 983 מיום 9 במאי 2021.

## פרק ד' - ניתוח הצעת התקציב בהשוואה לשנים קודמות וביאורים לתקציב

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084 מיום 7 באוקטובר 2014 שעניינה "אימוץ המלצות הוועדה לבחינה מגדרית של תקציב המדינה בישראל" בוצע ניתוח מגדרי להצעת התקציב של משרד הבריאות.

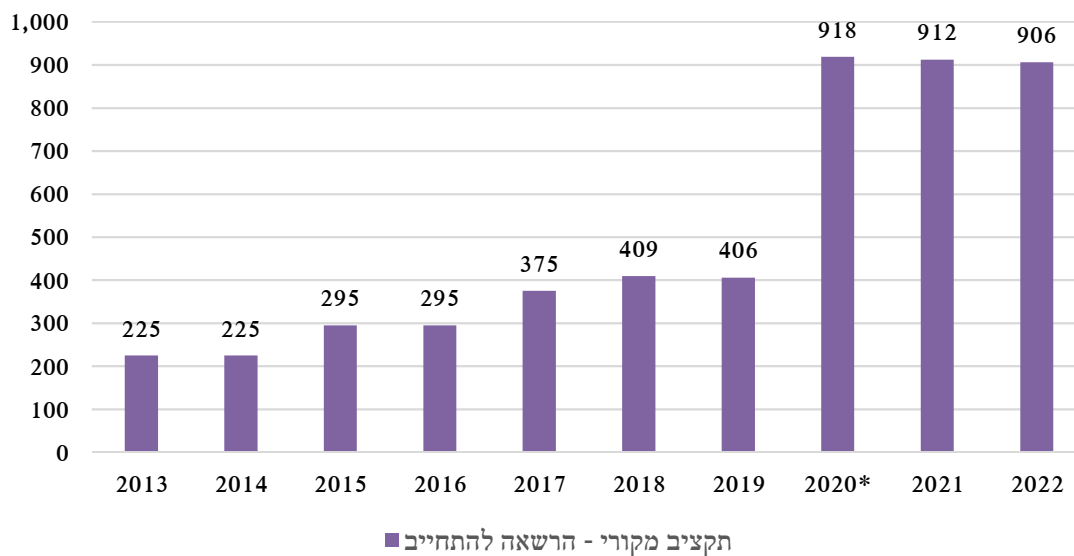


\* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

### ביאור לשינויים:

1. תקציב משרד הבריאות מורכב ברובו משירותי בריאות המסופקים ע"פ חוק לתושבי ישראל. תקצוב שירותים אלה מקודם משנה לשנה ע"פ מדדים קבועים ולפי קצב גידול האוכלוסייה.
2. תקציב משרד הבריאות גדל מדי שנה בתוספות ריאליות כגון גידול בסל התרופות והטכנולוגיות, גידול בתמיכות לקופות החולים ובתי החולים ושיפור השירותים הניתנים על ידי משרד הבריאות.

התפתחות תקציב הרשאה להתחייב 2022-2013, מיליון ש"ח

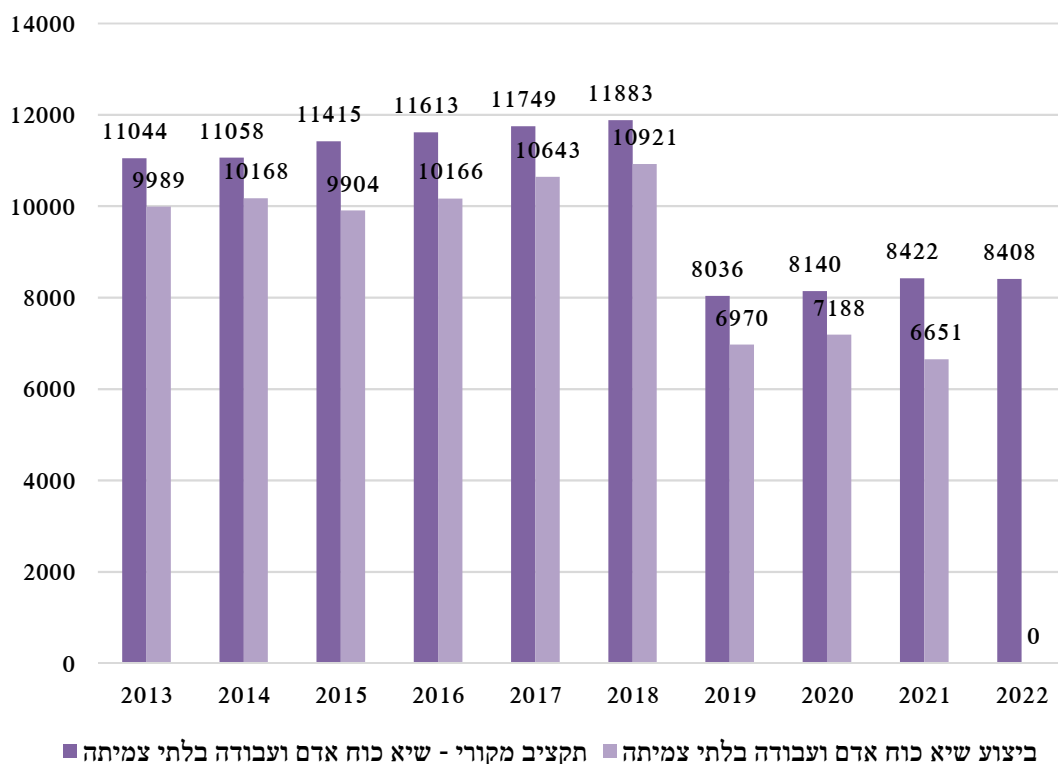


\* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

**ביאור לשינויים:**

1. בשנת 2020 חל מעבר מבוסס הרשאה לייעול ההתקשרויות של משרד הבריאות על ידי יצירת מסגרת התקשרות ארוכת טווח.

התפתחות שיא כוח אדם 2022-2013



\* ע"פ התכנית המפורטת שאושרה בספטמבר 2020

**ביאור לשינויים:**

1. בתקציב 2019 פוצל תקצוב בתי החולים הפסיכיאטריים מהסעיף המרכזי של משרד הבריאות (סעיף 24) והועבר לסעיף נפרד המוגדר כמפעל עסקי (סעיף 93). שינוי זה מסביר את הירידה בתקצוב וביצוע שיא כוח האדם בשנת 2019 בסעיף 24.

**הנחות וסיכונים שנלקחו בחשבון בעת בניית התקציב:**

נושא	הסבר לנושא	הנחות שנלקחו בעת הצעת התקציב	סיכונים אפשריים
תוספת שלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי אחראי משרד הבריאות על הבטחת אספקת שירותי בריאות המנויים בתוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי (כגון אשפוז סיעודי בדיקות גנטיות ומכשירי שיקום וניידות). נושאים אלו מתוקצבים בתקציב משרד הבריאות	<p>בעת בניית התקציב נלקחו הנחות הבאות:</p> <p>1. קידום המחירים בהתאם להסכמי שכר במגזר הבריאות באופן המתאים לכל שירות ולהתייקרויות הצפויה במדד המחירים לצרכן</p> <p>2. גידול בהיקף הפעילות בכל שירות בשל הגידול באוכלוסייה וגידול בהיקף השימושים בשירותים אלו</p>	<p>1. גידול בהיקף הפעילות באופן לא צפוי עקב גידול באוכלוסייה הנזקקת;</p> <p>2. חתימה על הסכמי שכר לא צפויים</p>	<p>תוספת שלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי אחראי משרד הבריאות על הבטחת אספקת שירותי בריאות המנויים בתוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי (כגון אשפוז סיעודי בדיקות גנטיות ומכשירי שיקום וניידות). נושאים אלו מתוקצבים בתקציב משרד הבריאות</p>
תקציב בתי חולים ממשלתיים	<p>סובסידיות בתי החולים הממשלתיים המתוקצבים בסעיפים 24 ו-94 מתוקצבת בתקציב משרד הבריאות</p>	<p>בעת בניית התקציב נלקחו הנחות הבאות:</p> <p>1. ביצוע תקציב (הכנסות+הוצאות) בתי החולים בשנת 2019, שקדמה למגפת הקורונה</p> <p>2. עדכון מחיר יום אשפוז לשנים 2-2021</p>	<p>במהלך השנה ייתכנו הסיכונים הבאים:</p> <p>1. הכנסות שונות מהצפוי והשפעתן על תקציב ההוצאות</p> <p>2. שינוי במספר הרופאים בהתאם להקצאת תקני הרופאים בהתאם להסכם הקיבוצי</p> <p>3. שינוי במספר האחיות ועובדי המינהל והמשק בהתאם להסכמות עם ועדי עובדים ובהתאם</p>



סיכונים אפשריים	הנחות שנלקחו בעת הצעת התקציב	הסבר לנושא	נושא
להקצאת מיטות אשפוז			
<p>במהלך השנה ייתכנו הסיכונים הבאים:</p> <p>1. התייקרות שונה מהחזוי במדד יוקר הבריאות</p> <p>2. גידול שונה מהחזוי בהיקף גביית מס בריאות על ידי המוסד לביטוח לאומי</p>	<p>בעת בניית התקציב נלקחו הנחות הבאות:</p> <p>1. הנחה בדבר מדד יוקר הבריאות המקדם את סל הבריאות על פי חוק ביטוח בריאות ממלכתי. מדד זה נגזר קידום מחירים בהתאם להסכמי שכר במגזר הבריאות באופן המתאים לכל סוג בית חולים ולהתייקרויות הצפויה במדד המחירים לצרכן</p> <p>2. הנחה בדבר היקף הגבייה של מס בריאות על ידי המוסד לביטוח לאומי</p>	<p>מקורות המימון לסל הבריאות מורכבים מגביית המוסד לביטוח לאומי של מס בריאות המוטל על האזרחים והשלמת תקציב המדינה לסל הבריאות.</p>	<p>השלמת המדינה לסל הבריאות</p>
<p>קצב ביצוע השונה מההנחות שנלקחו בעת בניית התקציב</p>	<p>בעת בניית התקציב נלקחו הנחות בכל הנוגע לקצב הביצוע של הפרויקטים הנ"ל</p>	<p>משרד הבריאות מבצע פרויקטים לפיתוח מוסדות בריאות</p>	<p>פיתוח</p>

## פרק ה' - ניתוח מגדרי של התקציב

בהתאם להחלטת הממשלה מס' 2084 מיום 7.10.2014 שעניינה "אימוץ המלצות הוועדה לבחינה מגדרית של תקציב המדינה בישראל" בוצע ניתוח מגדרי של הצעת התקציב בהתאם למשרדים השונים. להלן פירוט הניתוח.

### 1. תקציב השכר של משרד הבריאות:

במשרד הבריאות מועסקים למעלה מ- 37,000 עובדים. מספר זה כולל את עובדי בתי החולים הממשלתיים (כלליים, פסיכיאטריים וגריאטריים - 26 בתי חולים), את עובדי לשכות הבריאות (7 לשכות ו-12 נפות) ואת עובדי מטה משרד הבריאות והיחידות הכפופות אליו.

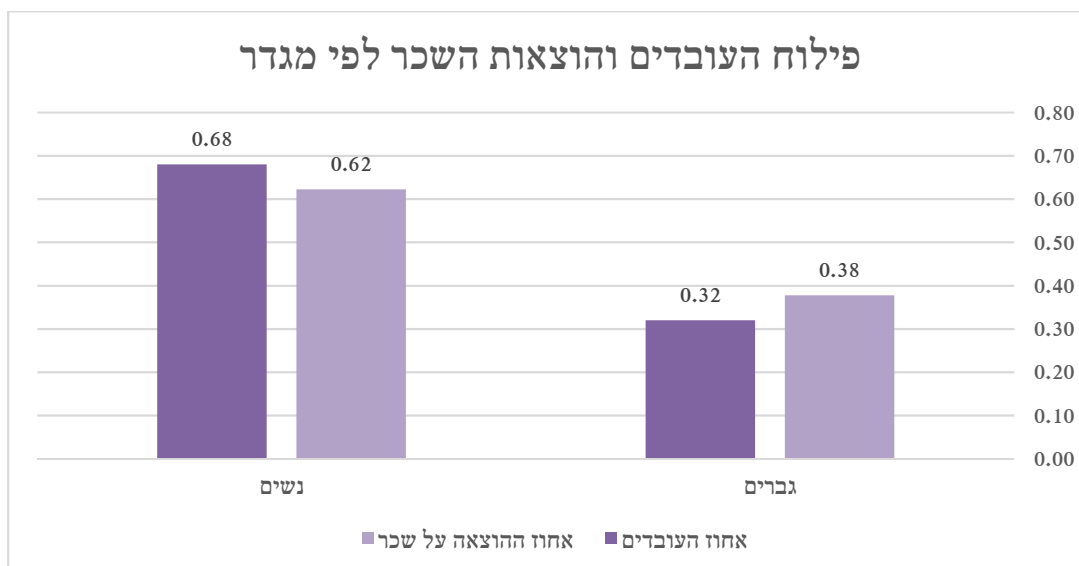
תמהיל כוח האדם במערכת הבריאות הממשלתית הוא מגוון וכולל מקצועות שונים, החל ממקצועות הרפואה: אחיות, רופאים ומקצועות פרא-רפואיים (פיזיותרפיסטים, פסיכולוגים ועוד), וכלה במקצועות מנהליים שונים. עיקר כוח האדם מצוי במקצועות הרפואיים. מספר האחיות מתוך כלל המקצועות, הוא הרב ביותר.

בפירוט להלן מובא פילוח מגדרי של הוצאות השכר בכלל המערך הממשלתי, בהתייחס להיבטים שונים של הוצאות השכר:

מגדר	סכום של סך עלות שנתית של הוצאות השכר (אלש"ח)	אחוזים מכלל ההוצאה	אחוזים מכלל העובדים	אחוזים מכלל המשרות
גברים	3,620,169	38%	32%	34%
נשים	5,734,941	62%	68%	66%
סה"כ	9,355,111	100%	100%	100%

\* נתוני 2019

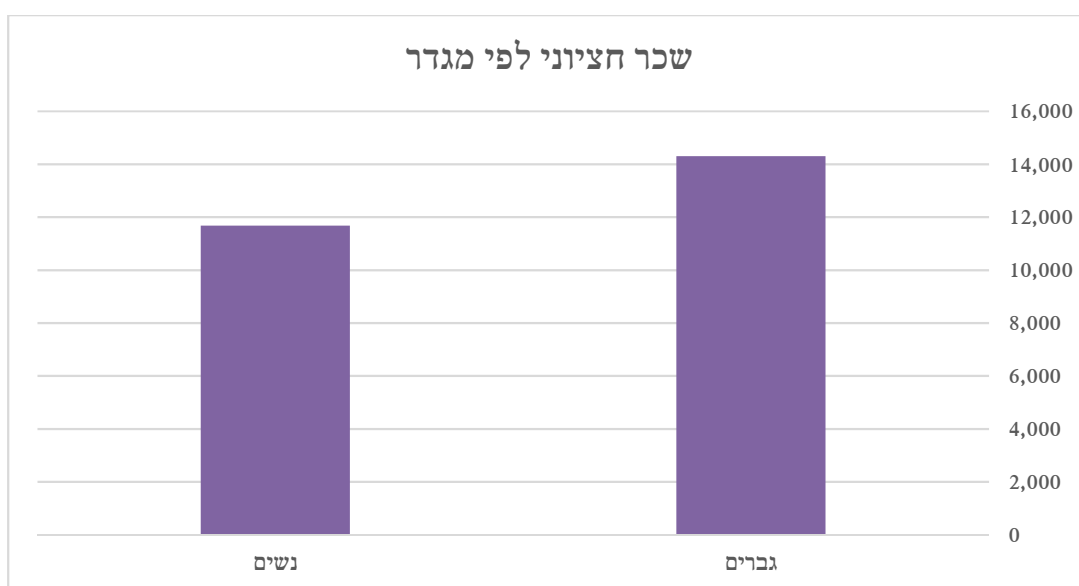
מנתוני הטבלה עולה כי אין הלימה מלאה בין יחס ההוצאה על השכר, לבין אחוזי העסקה של נשים מול גברים (בעוד שנשים מהוות 68% מכוח העבודה, תשלומי השכר שלהן עומדים על 62% מסך הוצאות השכר):



מקור: נתוני BI OZAR לשנת 2019

#### השכר החציוני במערכת הבריאות בפילוח מגדרי:

מניתוח הוצאות השכר במערכת הבריאות הממשלתית עולה כי השכר החציוני החודשי (ברוטו) של עובדת הוא כ-11,679 ₪ לעומת השכר החציוני החודשי (ברוטו) של עובד שעומד על כ-14,300 ₪.



מקור: BI OZAR לשנת 2019

הפער בין ההשתכרות החציונית בין גברים לנשים הוא כ-2,621 ₪ - המהווים פער של כ-18% מהשכר החציוני של העובדים הגברים במערכת.

בין הסיבות האפשריות לפערים שנמצאו, ניתן למנות:

1. **שעות נוספות והעסקה במשרה חלקית:** הניתוח אינו משקף פערים הנובעים מהעסקה בחלקיות משרה, כמו גם שונות בביצוע שעות נוספות והשפעתה על השכר. תוספת השכר בגין שעות נוספות הינה רכיב המשפיע על השכר באופן משמעותי, ויכול להגיע עד ל-200% מערך השעה. לעובדה זו יכולה להיות השפעה על הפערים בין השתכרות גברים לנשים, ככל שגברים עובדים יותר שעות נוספות.
2. **משכורות הנהלה בכירה:** מרבית מהמשרות הבכירות במערכת הבריאות מאוישות על ידי גברים. נוכח ההתפלגות המגדרית של הסטודנטים לרפואה והמתמחים במערכת, הצפי הוא שמגמה זו תשנה בעתיד את תמונת המצב הנוכחית.

## 2. תקציב פעילות לפי מקבלי שירותים רפואיים בהתאם לסל שירותי הבריאות

לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי על קופות החולים מוטלת האחריות לאספקת שירותי בריאות אמבולטוריים ושירותי אשפוז לכלל האוכלוסייה, אם באופן ישיר ואם על-ידי רכש שירותים מגופים חיצוניים כגון בתי חולים וגופים נוספים בפריסה ארצית. עם כניסתו לתוקף של חוק ביטוח בריאות ממלכתי בשנת 1995, מבוטחים כל תושבי ישראל באחת מקופות החולים על פי בחירתם.

עלות סל השירותים שמספקות קופות החולים, נקבעת לפי מנגנוני קידום הקבועים בחוק או נקבעים בסיכום בין משרדי הבריאות והאוצר. עלות הסל ממומנת באמצעות גביית דמי ביטוח בריאות ע"י ביטוח לאומי, גביית השתתפות עצמית נורמטיבית ע"י קופות החולים ממבוטחיהן, ואת יתרת הסכום מממן תקציב המדינה.

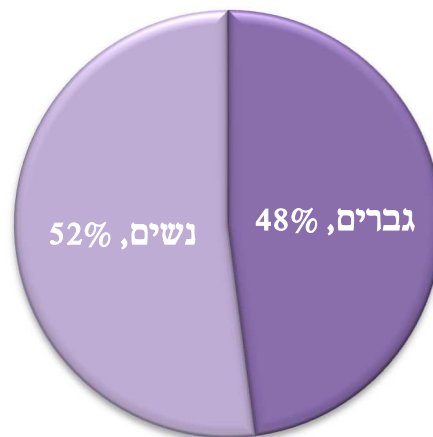
כ-94% מעלות סל שירותי הבריאות מוקצה בין הקופות באמצעות נוסחת הקפיטציה, המגדירה, בהתאם לחוק ביטוח הבריאות הממלכתי, מדד נפשות מתוקננות המשקלל את גיל המבוטחים, המגדר ואזור מגוריהם.

בידי משרד הבריאות לא מצויים נתונים על האופן בו מוציאות קופות החולים את תקציבן בפועל, אלא על האופן בו מתחלק תקציב הסל ביניהן, לכן לא ניתן לערוך ניתוח על ההתפלגות המגדרית של ההוצאה של קופות החולים אלא רק על הקצאת המקורות על ידי המדינה, אם כי ניתן להניח כי ישנה הלימה בין הקצאת המקורות לשימושים בהם.

להלן הפילוח המגדרי של תקציב הסל המוקצה לקופות החולים על ידי המדינה:

נשים	גברים	2021
51%	49%	שיעור נפשות
52%	48%	שיעור נפשות מתוקננות

## פילוח מגדרי של סל הבריאות לפי נוסחת הקפיטציה

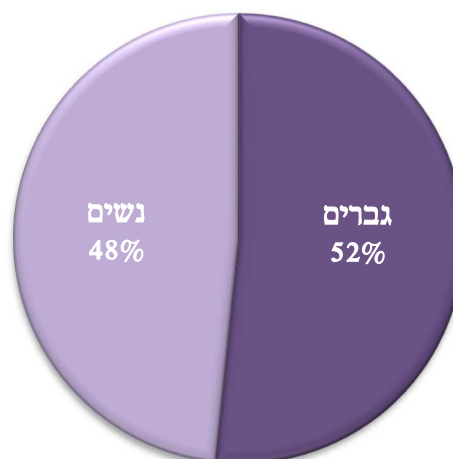


הסכום המועבר לקופות החולים במסגרת סל הבריאות מתחלק בין שירותים הניתנים בקהילה ובין שירותים הניתנים בבתי החולים: אשפוז כללי, גריאטרי ופסיכיאטרי, מרפאות חוץ ומכונים.

בכדי לנתח את חלק התקציב של סל הבריאות המיועד לטובת רכש שירותי אשפוז, נעשה שימוש במחירון משרד הבריאות, וכן בסך השירותים שניתנו בפילוח מגדרי. ניתוח זה מהווה קירוב טוב לסך ההוצאה בפועל לגברים ולנשים, מאחר והוא נותן משקל לכל פרוצדורה לפי עלויותיה.

מהניתוח ניתן ללמוד שההוצאה על נשים היא 48% (בקירוב) מסך ההוצאה על שירותי אשפוז (תרשים להלן), זאת, על-אף ששיעור הנשים המבוטחות הוא כ-52%. הסבר אפשרי לכך הוא ששיעור הגברים הנוטים לחלות במחלות הדורשות אשפוז ממושכים יותר.

## פילוח מגדרי של רכש אשפוז



### 3 . תקציב פעילות לפי מקבלי שירותים רפואיים בהתאם לתוספת השלישית לחוק ביטוח הבריאות הממלכתי

בנוסף, נבדקו השירותים הניתנים על ידי משרד הבריאות, מכוח ה"תוספת השלישית" לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, כגון שירותי בריאות התלמיד, שירותי סיעוד הניתנים במסגרת מכרז הרכש הסיעודי, וטיפול בריאותי מקדם לילדים על הספקטרום האוטיסטי, וכן שירותי שיקום לנכי נפש בקהילה לפי חוק שיקום נכי נפש בקהילה.

#### א. שירותי בריאות התלמיד

במסגרת ה"תוספת השלישית" לחוק ביטוח בריאות ממלכתי מעניק משרד הבריאות שירותי בריאות שונים בתוך כותלי בתי הספר בישראל. השירותים הניתנים במסגרת שירות זה הינם: חיסונים; בדיקות סקר; אומדני גדילה; בדיקות שמיעה וראיה ושיעורי "חינוך וקידום בריאות".

נכון לשנת 2020 השירותים ניתנים על ידי שני ספקים פרטיים, בארבעה מחוזות (חיפה, תל אביב, מרכז, ירושלים) ועל-ידי המדינה בשלושת המחוזות הנותרים (צפון, דרום ואשקלון). שירותי בריאות התלמיד הוחזרו לתפעול המדינה במהלך שנת 2017.

מניתוח קבוצות המגדר של מקבלי השירות ב-2020, ניתן לראות כי שיעור התלמידים מקבלי השירות הינו 51.23% ואילו שיעור התלמידות מקבלות השירות הינו 48.77%. באופן דומה מתפלגת גם ההוצאה התקציבית לשירות זה:

שיעור ההוצאה	הוצאה תקציבית (אלש"ח)	
49.6%	58,314	תלמידים
50.4%	59,299	תלמידות
100%	117,613	סה"כ

#### ב. אשפוז סיעודי (קודים)

קשיש הזקוק לאשפוז במוסד סיעודי או במחלקה לתשושי נפש זכאי לקבל סיוע במימון האשפוז ממשרד הבריאות, זאת מכוח התוספת השלישית לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, ובהתאם לנהלי משרד הבריאות.

משרד הבריאות מסייע במימון אשפוז של קשישים סיעודיים ותשושי נפש (אשפוז ב"קוד"), רק במוסדות העומדים בשני התנאים הבאים:

- (1) המוסד קשור עם משרד הבריאות בהסכם מתאים ותקף.
- (2) המוסד הוא ברישוי משרד הבריאות.

המוסדות לתשושי נפש נבדלים זה מזה באיכות הבינוי, ואילו המוסדות הסיעודיים נבדלים זה מזה הן באיכות הבינוי והן בטיב השירות הרפואי. כל אדם, הן תשוש נפש והן המוגדר כסיעודי, רשאי לבחור באיזה מוסד ברצונו להתאשפז. מאחר שהמוסד בו יתאשפז נתון לבחירתו, אין להניח קיומו של פער מגדרי, הנובע ממנגנון ההוצאה של משרד הבריאות. ניתוח שנעשה לצורך בדיקת פילוח ה"קודים הסיעודיים" לפי קבוצות מגדר המוצג בלוח שלהלן לפי נתוני ימי האשפוז בשנת 2020.

גילאים	זכר	נקבה	סה"כ
עד 64	628	414	1,042
65-74	1,203	1,067	2,270
75-79	569	837	1,406
80-84	788	1,773	2,561
85-89	612	1,872	2,484
90+	596	2,705	3,301
סה"כ	4,396	8,668	13,064

לאור העובדה שמדובר בשירות אחיד, ללא שונות בהוצאה לאדם, ניתן להניח כי התפלגות מקבלי השירותים משקפת גם את התפלגות ההוצאה. הפערים הגדולים בין המגדרים נובעים בעיקר מתוחלת החיים הגבוהה של נשים לעומת זו של גברים בישראל.

### ג. חוק שיקום נכי נפש בקהילה:

במסגרת חוק שיקום נכי נפש בקהילה, מטופלים כ-29 אלף משתקמים במסגרות שיקום שונות הנוגעות למכלול חייו של המשתקם כמו תעסוקה, דיור ופנאי. ועדת 'סל שיקום' בוחנת את זכאות המועמדים לשיקום על-פי קריטריונים הקבועים בחוק ומפנה אותם למסגרת המתאימה. סך ההוצאה על נושא זה בשנת 2020 עמדה על כ-1.2 מיליארד ש"ח.

מעבודת מטה שנעשתה במשרד הבריאות עלה כי תמהיל צריכת השירותים בין גברים ונשים במסגרת חוק זה הינו דומה, לפיכך ניתן להניח כי התפלגות מספר מקבלי השירות הינה דומה

להתפלגות ההוצאה התקציבית. להלן פילוח מגדרי של נכי נפש הלוקחים חלק במסגרות השיקום השונות המתוקצבות על-ידי משרד הבריאות בשנת 2020:

סה"כ	100%	29,248
גברים	53%	15,423
נשים	47%	13,825

מקור: נתוני משרד הבריאות

#### ד. טיפול בריאותי מקדם לילדים הנמצאים על הספקטרום האוטיסטי:

משרד הבריאות מספק טיפול בריאותי מקדם לאוטיסטים בגנים טיפוליים מתוקף התוספת השלישית לחוק. ישנם כ-5,120 ילדים שקיבלו טיפול זה בשנת 2020. בכל שנה גדל מספר הזכאים לשירות בשיעור הגודל משיעור גידול האוכלוסייה. לאור העובדה שמדובר בשירות אחיד ללא שונות בהוצאה לאדם ניתן להניח כי התפלגות מקבלי השירותים משקפת גם את התפלגות ההוצאה.

להלן פילוח מגדרי של מקבלי הטיפול המקדם:

סה"כ	100%	5,120
גברים	81%	4,130
נשים	19%	990

הפערים בין הנשים והגברים מקבלי השירות נובע מסיבות ביולוגיות, כאשר לזכרים יש נטייה רבה יותר להיות על הרצף האוטיסטי.



## פרק ו' - תיאור ההתפתחויות בענף בעקבות השפעות משבר "הקורונה"

מחלת הקורונה (COVID-19) הינה מחלה נגיפית נשימתית חדשה המועברת מאדם לאדם. התסמינים הקליניים יכולים להיות קשים, ואף להוביל למוות, בפרט באוכלוסייה בסיכון גבוה. נכון להיום אין למחלה טיפול ספציפי, פרט לחיסון המונע הדבקה ותחלואה קשה. למחלת הקורונה מספר מאפיינים המחייבים שימוש באמצעים לשמירה על בריאות הציבור בהם לא נעשה שימוש בישראל עד כה. מצב זה דורש חשיבה מתמדת וחדשנית להתוויית דרכים להתמודדות עם המחלה.

עיקר עיסוקו של המשרד בפרט וממשלת ישראל בשנה האחרונה בכלל, הייתה מתן מענה וטיפול בנגיף הקורונה. משרד הבריאות החל במעקב אחר הנגיף בדצמבר 2019 והתאים את פעילות לניהול המשבר העולמי בנושא החל מפברואר 2020 באופן מלא.

פרק זה מציג את עיקר הפעילות של המשרד ומשל"ט הקורונה (מרכז השליטה שהוקם לצורך התמודדות עם המשבר) עד כה. עיקרי הפעילות של המשרד מתבטאים בתמונת ההוצאה של המשרד, מתוך קופסה תקציבית ייעודית למשבר הקורונה, כמפורט להלן:

נכון ליולי 2021, תקציב ההוצאה בגין קורונה של משרד הבריאות עומד על 22.6 מיליארד ש"ח:

1. חיסוני קורונה (רכש + מבצע חיסונים) - 4.8 מיליארד ש"ח
  - א. רכש חיסוני קורונה וציוד מתכלה לכלל אזרחי ישראל עבור תרחישים שונים
  - ב. מבצע חיסונים של קופות החולים בסיוע חובשי פיקוד העורף
2. מערך האשפוז - 3.5 מיליארד ש"ח
  - א. תקציב לבניית והסבת מיטות ומיונים ביולוגיים
  - ב. תוספת תקנים - 2,000 אחיות, 600 רופאים, 720 פארה-רפואיים, 4,500 סטודנטים למקצועות הרפואה.
  - ג. תקציב לפעילות שוטפת של בתי החולים בקורונה ושיפוי עבור אובדן הכנסות לטובת יציבות פיננסית של בתי החולים.
3. גריאטריה - 0.8 מיליארד ש"ח
  - א. בניית 1,312 מיטות לחולי קורונה במערך הגריאטרי.
  - ב. תקציב לפעילות מוסדות האשפוז הסייעדי בקורונה על מנת למנוע התפרצויות.
4. ציוד רפואי - 4.9 מיליארד ש"ח
  - א. רכישת ציוד מיגון לכל מוסדות הרפואה בישראל ולכל מוסדות הגיל השלישי (מגן אבות)
  - ב. הצטיידות לתרחישי מגפה מחמירים - עיבוי מלאי תרופות וציוד הנשמה
5. רפואה הקהילה - 1.7 מיליארד ש"ח
  - א. תקציב לקופות החולים להתמודדות עם תחלואת הקורונה בקהילה
  - ב. קידום פרויקטים של רפואה מרחוק ואשפוזי בית

6. קטיעת שרשראות הדבקה - 6 מיליארד ש"ח

א. הקמת מערך בדיקות עם קיבולת של 130 אלף בדיקות ביום

ב. הקמת מפקדת אלון לקטיעת שרשראות הדבקה

ג. מלוניות קורונה למענה לאזרחים חולים ומבודדים ללא פתרון בידוד ביתי

7. שירותי רוחב – 0.9 מיליארד ש"ח

א. הפעלת מערך הסברה בכל השפות ולאורך כל האירוע

ב. הפעלת אמצעי מחשוב לקטיעת שרשראות הדבקה ותחזוקת מאגרי מידע למחקרים על המגפה

ג. תפעול מערך לוגיסטי של רכש וניפוק ציוד לכל מוסדות הרפואה בישראל

### שירותי בריאות הציבור

בתחילת 2020 פקדה את ישראל והעולם מגיפה של וירוס COVID-19, נגיף חדש לאנושות. הנגיף התפשט בעולם ועד כה הדביק למעלה מ-150 מיליון בני אדם וגרם ליותר מ-3.2 מיליון מקרי תמותה. בישראל אובחנו כ-840,000 מקרים מאומתים, ונפטרו מעל 6,400 חולים.

שירותי בריאות הציבור מילאו וממלאים תפקיד מרכזי בניווט המדינה בהתמודדות עם המגיפה - אירוע של פעם במאה שנים. הובלת שירותי בריאות הציבור מתבטאת בזיהוי וניטור האיום בעולם, המלצה על אסטרטגיית התמודדות עם הפנדמיה, תכנון המדיניות להתנהלות בתוך הארץ וכלפי הגבולות, הקמה וחיזוק מערך החקירות האפידמיולוגיות, הרחבה משמעותית של יכולות האבחון המעבדתי, ייזום מערך לאומי ממוחשב לקישור והצגת הנתונים בזמן אמת, התוויית מבצע החיסונים הלאומי המקיף בעולם, הקמת המערך הלאומי לריצוף גנטי, ניסוח והפצה של הנחיות לציבור ולמגזרים שונים ביחד עם הדוברות, התוויית תקנות בשיתוף הלשכה המשפטית ומענה על פניות ושאלות של שרים, הכנסת והעיתונות.

### מערכות מידע והעברת מידע בזמן אמת

אחד האתגרים המרכזיים שליוו את כל תקופת הקורונה היא חיבור המידע והנתונים מהגופים השונים לצורך יצירת תמונה אמינה ומלאה של מצב התחלואה וההתמודדות עמה במדינת ישראל. המידע הנדרש לצורך ניהול ההתמודדות עם הפנדמיה במשרד הבריאות הוא רב ומגיע ממקורות רבים: קופות חולים, בתי חולים, לשכות בריאות, רשויות מקומיות, משרדי ממשלה כגון משרד החינוך, רשות האוכלוסין, מעבדות בתי חולים וקופות חולים, מעבדות פרטיות ועוד. בכל אחד מהממשקים הללו, נדרש חיבור וקישור עם המערכות הקיימות ומרבית הממשקים מעבירים את המידע בזמן אמת או בטווחי זמן קצרים. משימה מורכבת ומאתגרת זו בוצעה לכל אורך תקופת הפנדמיה בזמנים קצרים בהובלה של יחידת המחשוב במשרד הבריאות ובהנחיה מקצועית ועל פי הדרישה של שירותי בריאות הציבור.

### שירות ומוקד קול הבריאות

עם קצב השינויים המהיר, ריבוי התקנות והשינויים בהרגלי החיים וההתמודדות המורכבת עם התחלואה עצמה על כלל היבטיה, הפך השירות לאזרח חלק משמעותי ביותר בפעילות משרד הבריאות. מוקד קול הבריאות היווה המוקד הלאומי הראשי של הקורונה. למוקד זה התנקזו הסוגיות הבערות שהטרידו את הציבור לכל אורך הפנדמיה והמוקד היווה "קו ראשון" לטיפול במצוקת האזרחים שאינן רפואיות ומתן פתרונות לסוגיות השונות. המוקד עסק, בין היתר, בבקשות ערעור על הנחיות כניסה לבידוד (בעקבות איכוני שב"כ), בקשות חריגות ליציאה מבידוד, חיסוני קורונה והנפקת תו ירוק. כמו כן, המוקד נתן מענה כללי לגבי הנחיות לשגרה והגבלות בתקופת הקורונה. המוקד פועל בפריסה ארצית ונותן מענה 24/7.

### הסברה, דוברות ופניות

אחת החזיתות המאתגרות במאבק בקורונה הייתה ועודנה חזית ההסברה והתקשורת. ההסברה שימשה ככלי המרכזי להעברת המסרים ומדיניות ההתמודדות עם הנגיף לציבור. לאחריות האישית של תושבי מדינת ישראל ורמת ההקפדה על ההנחיות היה משקל רב ביכולת ההתמודדות של מדינת ישראל עם הפנדמיה.

### מרכז המידע והידע

משלבים מוקדמים של המגיפה חברו כוחות ביטחון לפעילות משרד הבריאות בהתמודדות עם הקורונה. תחילה הוקם המשל"ט (מרכז השליטה) בתל השומר, בו היו מעורבות יחידות שונות של צה"ל וכוחות הביטחון. מרכז המידע והידע שהוקם על ידי אמ"ן ליווה את המגיפה עוד מגל התחלואה הראשון. המרכז אוסף ומנתח את המידע על התחלואה בעולם, על המדיניות המונהגת במדינות אחרות, שיטות התמודדות, התנהגויות חריגות ואיומים פוטנציאליים מהעולם. בנוסף, המרכז מפעיל מומחים האוספים ומרכזים מידע על מחקרים מהעולם במגוון נושאים הנוגעים לנגיף – מאפייניו, יעילות החיסונים, משמעויות של התפתחות וריאנטים ועוד.

### מחקר אפידמיולוגי לצרכי גיבוש מדיניות בארץ ובעולם

תוך כדי ניהול הפנדמיה, יש צורך לבצע מחקרים אפידמיולוגיים כדי ללמוד על הנגיף, התפשטותו וסיבוכיו, ולשתף מידע זה עם הקהילה המדעית בארץ ובחול. זהו מידע המשפיע באופן ישיר על קבלת ההחלטות בישראל בתחומי ההתגוננות מהנגיף, ההתחסנות ותחומים נוספים. דוחות אפידמיולוגיים ומאמרים שפורסמו בישראל ובעולם מקדמים את הידע הקיים על הנגיף וההתמודדות עמו באמצעות שיתוף הניסיון הישראלי עם מדינות העולם.

### הכשרת מיטות קורונה בבתי חולים

עם פרוץ המגפה נערך המשרד להכשרת מיטות לאשפוז חולי קורונה בבתי החולים הציבוריים-כלליים בישראל. תכנית הפעולה של המשרד התגבשה תוך כדי הכשרת המיטות לאשפוז חולי קורונה בבתי החולים הכלליים. במקביל להכשרת המיטות בבתי החולים הכלליים פעל המשרד להכשרת אלפי מיטות במשק הגריאטרי והפסיכיאטרי, במודלים שונים: תקצוב ישיר של מיטות לאשפוז חולים

בינוניים במרכזים הגריאטריים ובבתי חולים פסיכיאטריים, ובמקביל יציאה למכרז לאשפוז חולי קורונה קלים במוסדות גריאטריים ללא תקצוב ישיר של הכשרת המיטות.