

החלטת ועדת האתיקה
בעניין היעדרות חברי הכנסת משיבות הכנסת
בכנס הקיץ של המושב השלישי של הכנסת ה-20, מאי 2017 עד יולי 2017
מיום ג' בכסלו התשע"ח - 21 בנובמבר 2017

הוראות החוק

סעיף 13ד(א)(2) לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, התשי"א-1951 (להלן - חוק החסינות) קובע לאמור:

”חבר הכנסת שעשה אחת מאלה יהיה נתון לשיפוטה של ועדת האתיקה של חברי הכנסת:

נעדר משיבות הכנסת ללא הצדק סביר -

(א) תקופה רצופה של חודשיים או יותר, ולעניין זה לא יובאו ימי הפגרה בחשבון; או

(ב) שלישי או יותר מכלל ימי הישיבות שקיימה הכנסת בכנס פלוני, ואולם -

(1) אם הוא סגן שר - שתי חמישיות או יותר מכלל ימי הישיבות כאמור;

(2) אם הוא שר - מחצית או יותר מכלל ימי הישיבות כאמור.”

כנס הקיץ של המושב השלישי של הכנסת ה-20

בכנס הקיץ של המושב השלישי של הכנסת ה-20, מיום י"א באייר התשע"ז (7 במאי 2017) עד יום ז' באב התשע"ז (30 ביולי 2017), קיימה מליאת הכנסת 34 ישיבות.

לפיכך, היעדרות חבר הכנסת מ-12 ימי ישיבות של מליאת הכנסת או יותר, היעדרות סגן שר מ-14 ימי ישיבות או יותר והיעדרות שר מ-17 ימי ישיבות או יותר, מחייבת מתן הצדק סביר.

החלטת ועדת האתיקה

ועדת האתיקה מצאה כי 104 מתוך 120 חברי הכנסת, השרים וסגני השרים מילאו את חובתם להיות נוכחים בישיבות הכנסת בכנס האמור. 16 חברי כנסת חרגו מהמכסה הקבועה בחוק, והוועדה דנה בעניינם לאחר שביקשה את תגובתם.

יצוין כי החלטה זו אינה עוסקת בשרים וסגני שרים שאינם חברי הכנסת, שכן ההחלטה הקובעת כי הם יהיו נתונים לשיפוטה של ועדת האתיקה אם נעדרו שלושה רבעים או יותר מימי ישיבות מליאת

הכנסת בכנס מסוים (החלטה מס' 33/20) הינה בתוקף רק מהכנס הנוכחי, ולא חלה בכנס הקיץ הנדון כעת.

א. ראש הממשלה, השרים וסגני השרים

1. חה"כ בנימין נתניהו, ראש הממשלה

נעדר מ-21 ישיבות, 5 ישיבות מעל המותר.

ראש הממשלה כתב לוועדה כך: "כראש הממשלה וכשר החוץ מוטלים עליי תפקידים בהיקף גדול פי כמה וכמה מכל חבר כנסת אחר. כידוע, מדינת ישראל הפכה ליעד מרכזי שמושך אליו ראשי מדינות מכל רחבי העולם. במקביל גדל צבר ההזמנות לביקורים מדיניים בחו"ל. הפריחה המדינית העצומה שמחייבת מגעים שוטפים - כמעט יומיומיים - עם שליטי עולם, משפיעה ישירות על יכולתי להתייצב לישיבות מליאת הכנסת.

לכך יש לצרף גורם נלווה - מושב הקיץ של הכנסת היה קצר. עובדה זו, בתוספת העומס שמוטל עליי כראש הממשלה וכשר החוץ (ובחלק מהתקופה - כשר התקשורת), באו לביטוי בהיעדרויות מהמליאה.

אני כמובן מכבד את כנסת ישראל, ואני מעריך את עבודתה החשובה. העובדה שאיני מתייצב לחלק מישיבותיה לא נובעת חלילה מזלזול בעבודת הכנסת... במושב הנוכחי אשתדל להיות נוכח יותר בישיבות מליאת הכנסת, זאת למרות סדר יומי העמוס".

ראש הממשלה צירף למכתבו פירוט של ימי שהותו בחו"ל ופירוט בדבר חלק מפגישותיו המדיניות.

אף שמדובר בחריגה ניכרת ממכסת ההיעדרות, ועל אף שאין זו הפעם הראשונה שבה ראש הממשלה נעדר מישיבות המליאה מעבר למכסה הקבועה בחוק, החליטה הוועדה לקבל את הסבריו של ראש הממשלה, ולבקש ממנו להקפיד בעניין זה להבא, בין היתר משום שהיעדרותו מקרינה גם על יתר שרי הממשלה.

2. חה"כ אופיר אקוניס, שר המדע והטכנולוגיה

נעדר מ-21 ישיבות, 5 ישיבות מעל המותר.

יועץ השר כתב לוועדה כי "השר אקוניס נאלץ להעדר ממספר ישיבות רב על המותר בעקבות עיסוקיו הרבים ומחויבויות שהיו לו באותה תקופה. כידוע לך, השר אקוניס מקפיד, במשך כל זמן כהונתו כנבחר ציבור, להגיע לכנסת ומעולם לא החסיר וזו הפעם הראשונה שהדבר קורה. מבטיח לך שנקפיד על הנושא, כפי שהקפדנו עד היום. כבודה של הכנסת חשוב לנו מאוד".

ראשית הוועדה מבקשת לציין כי מן הראוי שתגובה לוועדת האתיקה תיכתב ותיחתם בידי השר או חבר הכנסת, ולא בידי יועציו.

לגופו של עניין, החוק מכיר בכך שלשרים ישנם עיסוקים רבים במשרדיהם מחוץ לכנסת, ולפיכך מתיר להם להיעדר עד מחצית משיבות הכנסת ללא צורך במתן הסבר. **על השרים לתכנן את הפעילות הקשורה למשרדם באופן שלא ימנע מהם להשתתף בישיבות הכנסת, לפחות בהתאם למכסה הקבועה בחוק.** לפיכך קובעת הוועדה כי השר אקוניס לא הציג הצדק סביר להיעדרות.

זו הפעם הראשונה שבה נעדר השר אקוניס מהכנסת מעבר למכסה הקבועה בחוק, והוועדה נוהגת שלא להטיל סנקציות כספיות בפעם הראשונה כאמור. ואולם, לאור העובדה שמדובר בחריגה משמעותית, במיוחד כאשר מדובר בשר שמלכתחילה רשאי להיעדר ממחצית מהישיבות, החליטה הוועדה, בהתאם לסעיף 13(ד)(5) לחוק החסינות, להטיל על השר אקוניס **שלילת שכר של יום אחד.**

3. חה"כ ישראל כ"ץ, שר התחבורה והבטיחות בדרכים והשר לענייני מודיעין

נעדר מ-20 ישיבות, 4 ישיבות מעל המותר.

יועצת השר העבירה לוועדה רשימת של 3 מועדים בהם היה השר בנסיעת עבודה לחו"ל, ושני מועדים נוספים בהם היה בפעילות מקצועית מחוץ לכנסת (קבלת פנים לנשיא ארה"ב ונאום נשיא ארה"ב).

הוועדה מבקשת לחזור על הערתה לגבי חתימה על תשובות לוועדה בידי השרים וחברי הכנסת עצמם.

לגופו של עניין, ועדת האתיקה קבעה כבר בעבר כי פעילויות מיניסטריאליות ונסיעות מקצועיות בתקופת העבודה של הכנסת מתאפשרות במכסת ההיעדרות שקובע החוק (ויוזכר כי לשרים מכסת היעדרות גדולה). הדבר אף נקבע בעניינו של השר כ"ץ עצמו בכנסת הקודמת (החלטה מס' 17/19). לפיכך קובעת הוועדה כי השר כ"ץ לא הציג הצדק סביר להיעדרות.

זו הפעם הראשונה בכנסת הנוכחית שבה נעדר השר כ"ץ מהכנסת מעבר למכסה הקבועה בחוק, אך לאור העובדה שמדובר בחריגה משמעותית, החליטה הוועדה, בהתאם לסעיף 13(ד)(5) לחוק החסינות, להטיל על השר ישראל כ"ץ **שלילת שכר של יום אחד.**

4. חה"כ נפתלי בנט, שר החינוך והתפוצות

נעדר מ-18 ישיבות, 2 ישיבות מעל המותר.

יועץ השר כתב לוועדה: "השר מכיר בחשיבותה הרבה של עבודת הכנסת ואנו בהתאם להנחיותיו, עשינו כל מאמץ על מנת לסדר עבורו את לוח הזמנים בהלימה לעבודת הכנסת. יתרה מזו, אנו מוצאים לנכון להדגיש, כי כידוע עם כניסת החוק הנורבגי לתוקף ויתר השר על תפקידו כח"כ עבור ח"כ נוסף מסיעת הבית היהודי, אך חזר בו מהדבר, מתוך הכרה בחשיבות עבודתה של הכנסת ונבחרה עבור הציבור. אין בחריגה הנ"ל כדי לייצר כל מצג אחר. השר עומד בראשם של 2 משרדים ממשלתיים שהפעילות בהם רבה וענפה וחולשת על תחומים רבים ומורכבים. כמו כן, מכהן השר כיו"ר המל"ג. תפקידיו אלה בהחלט מצריכים מאתנו לעבוד בלוח זמנים צפוף עד בלתי אפשרי. במהלך מושב הקיץ האחרון עסק השר רבות בסוגיות אשר עמדו בליבת סדר היום הציבורי ... מעתה הנושא יודגש ויעשה כל שבאפשרותו על מנת להגביר את נוכחותו בישיבות מליאת הכנסת..."

לאור עמדת הוועדה כאמור לעיל, היא אינה מקבלת את ההסברים שנמסרו לה על ידי יועץ השר כהצדק סביר להיעדרות, והיא אף מבקשת לחזור על הערתה לגבי חתימה על תשובות לוועדה בידי השרים וחברי הכנסת עצמם.

לאור העובדה כי זו הפעם הראשונה שהשר בנט נעדר מעבר לתקופה הקבועה בחוק, ונוכח העובדה שמדובר בחריגה קטנה יחסית, החליטה ועדת האתיקה שלא להטיל עליו בפעם הזו כל סנקציה. עם זאת הוועדה מבקשת להפנות את תשומת לבו של השר להוראות חוק החסינות ולחובתו להיות נוכח בישיבות הכנסת. לשרים מחויבויות ומטלות רבות למלא בכנסת, הן בתפקידם כחברי הכנסת הנדרשים להשתתף בדיונים ובהצבעות, והן בתפקידם כשרים המוזמנים להופיע בוועדות הכנסת, להתייחס להצעות חוק ולהצעות לסדר במליאה ולהשיב לשאלות. המכסה הקבועה בחוק נועדה, בין היתר, להבטיח כי השר ימלא את חובותיו ביחס לכנסת ולתפקידיו בה ועל כן יש להקפיד עליה.

ח"כ ג'קי לוי, סגן שר הבינוי והשיכון

5.

נעדר מ-15 ישיבות, 2 ישיבות מעל המותר.

סגן השר לוי כתב לוועדה: "הנני משתתף באופן קבוע בכל ישיבות המליאה, הכנסת חשובה לי, ואני מכבד ומוקיר את פעילות הכנסת. במושב זה היו לי דיונים בבית המשפט בנצרת. כמו כן השתתפתי במשלחות מקצועיות בחו"ל לארה"ב ואמסטרדם. היעדרותי במושב זה הייתה חריגה מפאת מחויבויות מרובות. אודה על ההבנה, אמשיך ואתמיד להופיע בישיבות המליאה".

לאור עמדת הוועדה כפי שנכתבה לעיל, ומכסת היעדרות הגדולה של סגני השרים, היא אינה מקבלת את ההסברים שנמסרו לה על ידי סגן השר כהצדק סביר להיעדרות.

עם זאת, לאור העובדה כי זו הפעם הראשונה שסגן השר לוי נעדר מעבר לתקופה הקבועה בחוק, ונוכח העובדה שמדובר בחריגה קטנה יחסית, החליטה ועדת האתיקה שלא להטיל עליו בפעם הזו כל סנקציה, ולהסתפק בהפניית תשומת לבו להוראות חוק החסינות ולחובותיו להקפיד ולהשתתף בישיבות הכנסת.

חה"כ גלעד ארדן, השר לביטחון הפנים, השר לנושאים אסטרטגיים והסברה

.6

נעדר מ-17 ישיבות, ישיבה אחת מעל המותר.

השר ארדן כתב לוועדה כך: "אפתח ואומר שעל אף תפקידי התובעניים כשר לביטחון הפנים, לנושאים אסטרטגיים והסברה, וחבר הקבינט המדיני-בטחוני, המחייבים אותי להימצא שעות ולעיתים ימים ארוכים בדיונים והתייעצויות ביטחוניים, אני רוחש כבוד רב לכנסת ולמוסדותיה, וממלא את השליחות הציבורית שלי כחבר כנסת בחרדת קודש. יחד עם זאת, במהלך הכנס האחרון של הכנסת, התמודדו הארגונים הנמצאים תחת סמכותי ואחריותי הישירות - משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר - עם מספר אתגרים משמעותיים אשר חייבו ממני תשומת לב מיוחדת, ופגעו ביכולתי להשתתף בחלק מישיבות הכנסת... האירועים הנזכרים לעיל מהווים כמובן דוגמא מייצגת בלבד להתרחשויות אשר פוקדות את מדינת ישראל ולמעורבות הנדרשת שלי בהן. כאמור, אני רואה חשיבות רבה במילוי תפקידי כחבר כנסת, ואף מביא זאת לידי ביטוי בשיעור השתתפות גבוה בדיוני הוועדות, בדיוני המליאה (מענה לשאלות, הצעות לסדר, והצעות חוק הנוגעות לענייני משרדי) ובפעילויות נוספות בתחומי המשכן."

אף שוועדת האתיקה לא מצאה הצדק סביר להיעדרותו מהכנסת של השר ארדן מעבר למכסה הקבועה בחוק, לאור העובדה כי זו הפעם הראשונה שהוא חורג ממכסת ההיעדרות, לאור שיעור ההיעדרות ובהתחשב בהסבריו, החליטה הוועדה שלא להטיל עליו בפעם הזו כל סנקציה, ולהסתפק בהפניית תשומת לבו להוראות חוק החסינות ולחובותיו להקפיד ולהשתתף בישיבות הכנסת.

חה"כ ציפי חוטובלי, סגנית שר החוץ

.7

נעדרה מ-14 ישיבות, ישיבה אחת מעל המותר.

סגנית השר חוטובלי כתבה לוועדה כך: "ראשית, ברצוני להביע את התנצלותי בפני הוועדה, ולהודות לכם על שהסבתם את תשומת ליבי לנושא. אני רואה חשיבות רבה בנוכחות בישיבות הכנסת, ומשתדלת כמיטב יכולתי להתאים את פעילותי הציבורית ... ללוח הזמנים של הכנסת... מאחר ואני משמשת כסגנית שר החוץ, כאשר שר החוץ הוא ראש הממשלה, באופן

טבעי נופל עליי עול כבד יותר של אירוח משלחות מדיניות, נסיעות כמייצגת מדינת ישראל, ופגישות הכנה מרובות... "סגנית השר צרפה פירוט של מועדים בהם נעדרה עקב נסיעת עבודה לחו"ל (יומיים) ועקב ביקור של ראשי מדינות בארץ (יומיים).

לאור עמדת הוועדה כפי שנכתבה לעיל, ומכסת ההיעדרות הגדולה של סגני השרים, היא אינה מקבלת את ההסברים שנמסרו לה על ידי סגנית השר כהצדק סביר להיעדרות.

עם זאת, לאור העובדה כי זו הפעם הראשונה שסגנית השר חוטובלי נעדרת מעבר לתקופה הקבועה בחוק, ונוכח העובדה שמדובר בחריגה קטנה יחסית, החליטה ועדת האתיקה שלא להטיל עליה בפעם הזו כל סנקציה, ולהסתפק בהפניית תשומת לב להוראות חוק החסינות ולחובותיה להקפיד ולהשתתף בישיבות הכנסת.

ב. חברי הכנסת

חה"כ ציפי לבני

.8

נעדרה מ-18 ישיבות, 7 ישיבות מעל המותר.

חה"כ לבני כתבה לוועדה: "כבר בפתח תשובתי אציין, כי אני מייחסת חשיבות רבה להשתתפות חברי הכנסת בפעילות הכנסת. אני מכהנת כחברת כנסת כ-18 שנים ורואה בה שליחות לה אני מחויבת. זו הפעם הראשונה, למיטב זכרוני, בה אני נדרשת לתת מענה לוועדת האתיקה בנושא זה."

חה"כ לבני הוסיפה כי במשך שלושה ימי ישיבות נעדרה בשל מחלה שהתפתחה לאישפוז והנחיות רפואיות לימי מחלה נוספים, ועל כן לדבריה לא מדובר במחלה "שגרתית" אשר אינה מהווה הצדק סביר להיעדרות; במשך ששה ימי ישיבות שהתה בכנסים בחו"ל, לדבריה "כשרת חוץ לשעבר אני גאה להיות מוזמנת ולייצג את ישראל בפורומים בינלאומיים ואני נענית רק לחלקם"; במשך יומיים שאינם ימי ישיבות הכנסת השתתפה בוועדת המשנה למודיעין ובוועדת החוקה; וביום אחד "קיימתי פגישה בתל-אביב בנושא ועדת המשנה ללוחמה משפטית בראשותי". עוד הוסיפה כי "במהלך הפגרה הנוכחית, מתקיימות מספר ישיבות של ועדת חוץ ובטחון, ועדות המשנה לוועדת החוץ והביטחון והוועדה לעניין חוק הלאום, בהן אני משתתפת. ולסיום, בחלק מהימים במושב האחרון סוכם כי לא יהיו הצבעות בנושאים שנויים במחלוקת בגין חג עיד אל פיטר והפריימריז במפלגת העבודה. על כן, העדפתי בימים אלה לקיים פעילות ציבורית ופגישות מחוץ לכנסת."

ועדת האתיקה קבעה כבר בעבר כי מכסת ההיעדרות הקבועה בחוק נועדה לאפשר לחברי הכנסת בין היתר סיורים, הרצאות ופעילויות שונות בארץ ובחו"ל הנערכים בתקופת הכנס מחוץ למשכן הכנסת. פעילות פוליטית ונסיעות בעניינים ציבוריים בארץ ולחו"ל מעבר למכסה הקבועה בחוק לא יהוו הצדק סביר להיעדרות חבר הכנסת מהמשכן, שכן בראש ובראשונה מחויב חבר הכנסת לפעילות פרלמנטרית בכנסת, לכל הפחות בימי פעילות המליאה ובמכסה שנקבעה.

לפיכך קובעת הוועדה כי חה"כ לבני לא הציגה הצדק סביר להיעדרות.

על אף החריגה המשמעותית, נוהגת ועדת האתיקה להתחשב בעובדה שזו הפעם הראשונה להיעדרות מעבר למכסה הקבועה בחוק, ולפיכך החליטה, בהתאם לסעיף 13(ד)(5) לחוק החסינות, להטיל על חה"כ ציפי לבני שלילת שכר של יומיים בלבד.

חה"כ עמר בר לב

.9

נעדר מ-17 ישיבות, 6 ישיבות מעל המותר.

חה"כ בר לב כתב לוועדה: "היעדרויותי מישיבות הכנסת במהלך מושב הקיץ נבעו מהתמודדותי על ראשות מפלגת העבודה (פריימריז ליו"ר). התמודדות זו כללה מפגשים מרובים עם הציבור בכל הארץ, ולצד לא אפשרה לעתים נוכחותי בכנסת. יחד עם זאת, אני לוקח העניין לתשומת לבי ומודה על הבאתו בפניי.

עוד חשוב להוסיף: במהלך כהונתי כחבר כנסת (בכנסת ה-19 וה-20) אני מקפיד לשמור על נוכחות מלאה ככל הניתן. היעדרויותי בכנסת הקיץ אינן מאפיינות כלל ועיקר את התנהלותי בשגרה. דו"ח הנוכחות שצירפתם לפנייתכם מלמד על נוכחות גבוהה מיד מתום הפריימריז (9 מתוך 10 ישיבות)".

ועדת האתיקה מבקשת להבהיר, כפי שהבהירה בעבר, כי העובדה שהחוק קובע שהוועדה תדון רק בענייניו של חבר הכנסת שנעדר משליש או יותר מישיבות הכנסת בכנסת פלוני, בשילוב עם כך שישיבות הכנסת מתקיימות רק שלושה ימים בשבוע, מאפשרות לחברי הכנסת לקיים פעילות פוליטית ומפלגתית לצד המשך עבודתם בכנסת, שהיא אמורה להיות מחויבותם העיקרית. **פעילות פוליטית, לרבות התמודדות בפריימריס, אינה יכולה להוות הצדקה להיעדרות מעבר למכסה הקבועה בחוק.**

לפיכך קובעת הוועדה כי חה"כ בר-לב לא הציג הצדק סביר להיעדרות.

על אף החריגה המשמעותית, נוהגת ועדת האתיקה להתחשב בעובדה שזו הפעם הראשונה להיעדרות מעבר למכסה הקבועה בחוק, ולפיכך החליטה, בהתאם לסעיף 13ד(ד)(5) לחוק החסינות, להטיל על חה"כ עמר בר-לב שלילת שכר של יומיים בלבד.

.10

חה"כ עמיר פרץ

נעדר מ-17 ישיבות, 6 ישיבות מעל המותר.

חה"כ פרץ כתב לוועדה כך: "במהלך מושב הכנסת התקיימו בחירות מקדימות לראשות מפלגת העבודה ולמועמדה לראשות הממשלה. ההתמודדות התקיימה בשני סבבים... כאשר השתתפתי בשניהם כמועמד דרשה ממני השקעה מבוקר עד ערב אל מול חברי מפלגת העבודה בעלי זכות ההצבעה. פעילות זו מתבצעת רובה ככולה מחוץ לכותלי הכנסת ומאחר שמקום מגוריי בשדרות התווסף קושי נוסף להשתתפתי בפעילות בכנסת תוך כדי מסע הבחירות המקדימות.

מאז ומתמיד הכנסת מתחשבת בפעילות פוליטית, שהיא הכרח בפעילות חברי הכנסת, בוודאי כאשר מדובר בבחירות מקדימות, המתקיימות על פי החוק ועל פי החלטות המוסד העליון של המפלגה. ברוח זו השביתה הכנסת את פעילותה בשל אירועים מפלגתיים משמעותיים בעבר וכמובן שהכנסת מפסיקה את עבודתה עם הכרזת בחירות לכנסת".

כאמור, הוועדה קבעה כי פעילות פוליטית אינה יכולה להוות הצדקה להיעדרות מעבר למכסה הקבועה בחוק, ולשם כך נקבע כי חבר הכנסת יכול להיעדר עד שליש מימי הישיבות ללא צורך להציג הסבר.

לפיכך קובעת הוועדה כי חה"כ פרץ לא הציג הצדק סביר להיעדרות.

על אף החריגה המשמעותית, נוהגת ועדת האתיקה להתחשב בעובדה שזו הפעם הראשונה להיעדרות מעבר למכסה הקבועה בחוק, ולפיכך החליטה, בהתאם לסעיף 13ד(ד)(5) לחוק החסינות, להטיל על חה"כ עמיר פרץ שלילת שכר של יומיים בלבד.

.11

חה"כ יצחק הרצוג, ראש האופוזיציה

נעדר מ-15 ישיבות, 4 ישיבות מעל המותר.

חה"כ הרצוג כתב לוועדה: "אני מקפיד למלא את תפקידי בכנסת מזה שנים רבות במסירות ובאחריות. הסיבה שבגינה לראשונה בקריירה שלי נעדרתי מהישיבות קצת פחות מן הרף התחתון, נובעת מקיומן של הבחירות לראשות מפלגת העבודה... המדובר בהליך בחירות פתוח ודמוקרטי, בקרב למעלה מחמישים אלף (!) חברות וחברים, במאמץ פיזי ונפשי עצום כל ימות

השבוע, ולצד ג' בימים הנופלים על ימי מליאה, למרות שניסיתי להימנע מכך ככל שיוכלתי. אין זה סוד שמפלגתי, מפלגת העבודה, היא בין היחידות המקיימות בחירות דמוקרטיות ליו"ר ולחברי הכנסת."

גם במקרה זה, כפי שקבעה בסעיפים 9 ו-10 לעיל, קובעת הוועדה כי חה"כ הרצוג לא הציג הצדק סביר להיעדרות, ובהתחשב בכך שמדובר בפעם הראשונה שבה הוא נעדר מעבר למכסה הקבועה בחוק, החליטה, בהתאם לסעיף 13(ד)(5) לחוק החסינות, להטיל עליו **שלילת שכר של יום אחד**.

12. **חה"כ קארין אלהרר**

נעדרה מ-14 ישיבות, 3 ישיבות מעל המותר.

חה"כ אלהרר ילדה בתחילת הכנס. ועדת האתיקה קבעה בעבר כי היעדרות לתקופת חופשת הלידה הקבועה בחוק מהווה הצדק סביר להיעדרות (החלטה מס' 1/18) והדברים יפים גם במקרה זה.

13. **חה"כ רויטל סויד**

נעדרה מ-13 ישיבות, 2 ישיבות מעל המותר.

חה"כ סויד כתבה לוועדה: "בפתח הדברים יוער כי הנני רואה חשיבות רבה בקיום דרישת הנוכחות, הנדרשת מחברי הכנסת בדיוני הוועדות ובמליאת הכנסת, ואכן הקפדתי עד מאוד בכנסים הקודמים של כנסת זו על כללי הנוכחות."

חה"כ סויד נימקה את היעדרותה בקיום הפריימריס במפלגת העבודה בשני סבבים, "דבר שהצריך ימים מרובים של עשייה, מפגשים עם חברי המפלגה והשתתפותי בכנסים." עוד הסבירה כי השתתפה בכנס של לשכת עוה"ד (יום אחד), נסיבות רפואיות הקשורות להוריה (יום אחד), והשתתפות במשלחת ח"כים לחו"ל מטעם הכנסת.

לעניין השתתפות במשלחת לחו"ל מטעם הכנסת, להבדיל מנסיעות המאורגנות על ידי גורמים חיצוניים, רואה ועדת האתיקה בהיעדרות משום הצדק סביר.

לעניין יתר הימים, כאמור, הוועדה אינה רואה כהצדק סביר היעדרות לצורכי פעילות פוליטית, שהרי לשם כך קובע החוק מכסת היעדרות של שליש מימי הישיבות. הדבר נכון גם לעניין מחלה שגרתית, כנסים מחוץ לכנסת וכיוצ"ב.

לפיכך קובעת הוועדה כי חה"כ סויד לא הציגה הצדק סביר להיעדרות של יום אחד מעבר למכסה.

נוכח העובדה שזו הפעם הראשונה שבה נעדרת חה"כ סויד מעבר למכסה, ונוכח העובדה שמדובר בחריגה קטנה, החליטה הוועדה ולהסתפק בהפניית תשומת לבה להוראות חוק החסינות ולחובותיה להקפיד ולהשתתף בישיבות הכנסת.

14. שלושה חברי כנסת נוספים נעדרו במהלך הכנס מעבר למכסה הקבועה בחוק, כולם בפעם הראשונה, אך הם הגישו בינתיים את התפטרותם מהכנסת, ולפיכך החליטה הוועדה שלא לדון בעניינם, אך להזכיר זאת בהחלטתה:
חה"כ אראל מרגלית - נעדר מ-24 ישיבות (11 ישיבות מעל המותר)
חה"כ יגאל גואטה - נעדר מ-19 ישיבות (8 ישיבות מעל המותר)
חה"כ זהבה גלאון - נעדרה מ-12 ישיבות (ישיבה אחת מעל המותר).

סיכום

חוק החסינות, המעגן את סוגיית היעדרותם של חברי הכנסת מישיבות הכנסת, יוצא מהנחה כי חברי הכנסת נדרשים להיעדר מפעם לפעם ממשכן הכנסת, ולשם כך קובע כי ועדת האתיקה תדון רק בהיעדרות של שלישי ויותר מימי הישיבות לעניין חברי הכנסת, שתי חמישיות ויותר לעניין סגני השרים, ומחצית ויותר לעניין השרים.

קביעה זו מאפשרת לשרים, לסגני השרים ולחברי הכנסת לתכנן את ימי היעדרות והנוכחות כך שבמהלך הכנס לא תהיה חריגה מדרישות החוק.

ועדת האתיקה מבקשת לציין, כפי שציינה במספר החלטות בעבר, כי היעדרות חברי הכנסת לצורך פעילות פוליטית וציבורית, בארץ ובחו"ל, לא תיחשב כהצדק סביר להיעדרות. לשם כך על חברי הכנסת להשתדל כי פעילויות מסוג זה יתבצעו בתקופת הפגרה ובימים שבהם לא מתקיימות ישיבות של הכנסת, ואם בכל זאת הם נאלצים להיעדר לצרכים אלה עליהם להקפיד על נוכחות בכנסת בשאר ימי הכנס, כדי לא לעבור את המכסה הקבועה בחוק.

בנוסף, מבקשת הוועדה להזכיר כי סעיף 3 לכללי האתיקה לחברי הכנסת קובע כי חבר הכנסת יקדיש למילוי תפקידו כחבר הכנסת את כל הזמן הדרוש לכך, ויבכר בזמן הזה את מילוי תפקידו על פני כל עיסוק אחר.

בהקשר זה יודגש כי על חברי הכנסת מוטלת אמנם החובה להיות נוכחים בשני שלישי מימי הישיבות בכנס, ואולם קיומה של חובה זו אינו גורע מהחשיבות שבנוכחותם של חברי הכנסת במספר רב ככל

הניתן של הישיבות בכנס. היעדרות חברי הכנסת מעבר למכסה הקבועה בחוק החסינות עלולה לפגוע במעמד הכנסת ובאמון הציבור כלפיה.

לסיום ההחלטה מוצאת הוועדה לציין כי על אף שבכנס זה נעדרו חברי כנסת במספר גבוה מהמקובל, עדיין רובם של חברי הכנסת הקפידו על מכסת הנוכחות הקבועה בחוק ואף מעבר לכך.

ההחלטה תונח על שולחן הכנסת.

חבר הכנסת יצחק וקנין
יושב ראש ועדת האתיקה